

UNIVERSIDAD SAN SEBASTIÁN
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN
PEDAGOGÍA EN HISTORIA Y CIENCIAS SOCIALES



UNIVERSIDAD
SAN SEBASTIAN

ALIANZA PARA EL PROGRESO, INFLUENCIA Y LEGADO EN PUERTO MONTT, 1961 – 1970

Tesis para optar al grado de Licenciado en Historia y Ciencias Sociales

**Integrantes: Cristian Poza
Claudio Donoso
Nicolás Barría
Roberto Dumenes
Sebastián Velásquez**
Profesor guía: Carlos Ibarra Rebolledo

PUERTO MONTT, CAMPUS PICHY PELLUCO, DICIEMBRE DE 2012.

AGRADECIMIENTOS

El proceso historiográfico y educativo desarrollado en estos meses, han sido momentos y experiencias que no se irán fácilmente de la memoria, al contrario nos reunieron como estudiantes para fortalecer lazos y establecer objetivos grupales de trabajo, en los cuales pudimos poner en práctica lo aprendido durante estos años de universidad.

Las valoraciones tanto personales como colectivas, contribuyen eternamente al desarrollo profesional, pedagógico, historiográfico y educativo que hemos vivido y que esperamos emprender. Es por ello que queremos agradecer a nuestras familias, nuestros padres, quienes han sido la base fundamental para nuestra carrera estudiantil, apoyando y entregando aliento para continuar frente a los tropiezos de la vida.

En este trabajo pudimos conocer los procesos de una década importante de Puerto Montt, para lo cual es relevante haber interactuado y establecido relaciones con autoridades, protagonistas y testigos de la época, quienes nos abrieron las puertas de sus hogares para responder a nuestras interrogantes y aportar en lo que es la historia de nuestra ciudad.

Agradecemos el apoyo y colaboración de nuestro profesor guía Sr. Carlos Ibarra Rebolledo, quien junto a docentes de nuestra carrera, nos orientaron con sus conocimientos, para presentar y trabajar de mejor manera nuestra investigación.

Por último valorar y agradecer el aporte de todos quienes hicieron historia y permitieron que esta investigación pueda desarrollarse, ya que sin su participación se nos hubiese hecho imposible describir los hechos ocurridos en la década de los años 60.

Gracias

RESUMEN

La *Alianza para el Progreso*, fue creada en 1961 e impulsada por el gobierno de John F. Kennedy, siendo su principal objetivo el contribuir al desarrollo económico y social de los países de Latinoamérica.

De este modo, se desarrollarán dos aspectos importantes: uno económico (con la influencia material de este programa), reflejado en obras tales como la construcción de carreteras, puentes, escuelas, viviendas, talleres laborales, etc., y por otra parte, un aspecto político, centrado en contrarrestar el avance del marxismo en Latinoamérica y la mantención de los gobiernos pro estadounidenses en el cono sur, luego de la amenaza que significó la Revolución Cubana de 1959 en un contexto mundial dividido por la Guerra Fría (1948 – 1991).

En todo ello, Puerto Montt como una realidad particular, creemos que no estuvo excluido de este proceso, pues en la ciudad se desarrollaron proyectos sociales, de construcción e infraestructura que marcaron el impacto de las políticas de ayuda norteamericana y de la Alianza para el Progreso dentro de un contexto local marcado por el terremoto y la posterior reconstrucción, luego del movimiento telúrico de mayo de 1960.

Ahora bien, cabe mencionar, que los objetivos de la Alianza para el Progreso fueron establecidos y firmados en la conferencia de Punta del Este en el año 1961, por lo que bajo ese aspecto analizaremos si dichos objetivos se cumplieron o no en nuestra ciudad y cuál fue la relevancia que tuvo el plan de ayuda de la Alianza para el Progreso en la población local.

ABSTRACT

The Alliance for Progress was established in 1961 and promoted by the government of John F. Kennedy, whose main objective is to contribute to economic and social development of the countries of Latin America.

Thus, there will be two important aspects: economic one (with the material influence of the alliance), reflected in works such as the construction of roads, bridges, schools, housing, employment workshops, etc., And on the other hand, a politically, focused on countering the spread of Marxism in Latin America and the maintenance of democratic governments in the Southern Cone, after the threat meant the Cuban Revolution of 1959 in a global context divided by the Cold War (1948-1991).

In all Puerto Montt as a particular reality, we believe it was excluded from this process, as the city developed in social projects, construction, and infrastructure that marked the political impact of U.S. aid and the Alliance for Progress within a local context marked by the earthquake and subsequent reconstruction after the earthquake of May 1960.

However, it should be mentioned, that the objectives of the Alliance for Progress, and were established prior to the development of that program, and it is under this aspect that we will analyze whether these objectives were met or not in our city and what was the relevance that took the bailout of the Alliance for Progress in the local population.

ÍNDICE

INTRODUCCION	7
CAPITULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	8
PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	9
OBJETIVO GENERAL	
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	
JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN	10
SUPUESTO INVESTIGATIVO	11
CAPITULO II: MARCO TEORICO REFERENCIAL	12
ESTUDIOS PREVIOS	13
II. 3. REFERENTES TEÓRICOS	19
II.3.a. MICROHISTORIA	
II.3 b. HISTORIA LOCAL	20
II.3.c. TEORÍA DE LA MODERNIZACIÓN	
II.3.d TEORÍA DEL DOMINÓ	22
CAPITULO III: MARCO METODOLÓGICO	27
III.1. TIPO DE ESTUDIO	
III.2. ESTRATEGIA DE RECOLECCIÓN DE DATOS	
III.3. INFORMANTES CLAVES	28
III.4. CRITERIOS DE CALIDAD	29
CAPITULO IV: RESULTADOS	30
IV.1. CONTEXTO INTERNACIONAL DE LA ALIANZA PARA EL PROGRESO Y SU DESARROLLO EN AMERICA LATINA	
IV.2. LA SITUACIÓN CUBANA	36
CAPITULO V: CONTEXTO NACIONAL Y LOCAL	41
V.1.a. LA HISTORIA DE LA AYUDA FINANCIERA Y MATERIAL DE LOS EE.UU EN CHILE	
V.1.b. GOBIERNO DE ALESSANDRI RODRIGUEZ: LOS INICIOS DE LA ALIANZA PARA EL PROGRESO	42
V.1.c. EL TERREMOTO DEL 60 Y EL FORTALECIMIENTO DE LA	43

AYUDA ECONOMICA HACIA CHILE	
V.1.d. LAS ELECCIONES DE 1964 Y FREI: LA INTERVENCION POLITICA DE LOS EE.UU EN CHILE	46
V.1.e. ¿PORQUE CHILE ERA TAN IMPORTANTE PARA LOS EE.UU?	47
V.2 CONTEXTO LOCAL	49
V.2.a. EL TERREMOTO DE 1960 EN PUERTO MONTT. PRIMERAS AYUDAS	
CAPITULO VI: ACCIONAR DE LA ALIANZA PARA EL PROGRESO EN PUERTO MONTT	55
VI.1. REFORMA EDUCACIONAL	
VI.2. LA SALUD	61
VI.3. VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA	68
VI.4 LA NECESIDAD DE UN CAMBIO ESTRUCTURAL: LA REFORMA AGRARIA EN PUERTO MONTT	72
VI. 5 SOCIEDAD, POLÍTICA Y PROPAGANDA	76
CONCLUSIONES	93
PROYECCIONES Y LIMITACIONES DEL ESTUDIO	101
BIBLIOGRAFÍA	103
LINKOGRAFÍA	105
ANEXOS	106

INTRODUCCIÓN

La presente investigación se enfoca en conocer un período de la historia local de Puerto Montt, que se desarrolló entre los años 1961 y 1970, el que se enmarca en los efectos de la política norteamericana del plan de ayuda de la “*Alianza para el Progreso*”, y la cooperación de los Estados Unidos para el desarrollo económico de las naciones latinoamericanas y en particular para el desarrollo de una realidad local y particular como la de Puerto Montt durante el período antes mencionado.

Sobre la duración del plan de ayuda de la Alianza para el Progreso, se puede decir que el proceso en sí, a niveles diplomáticos, se extiende hasta el año 1970, donde oficialmente el gobierno de los Estados Unidos, concluyó con el plan de ayuda dirigido al continente. Sin embargo, nuestra investigación entrega resultados hasta el año 1967, ya que según gran parte de los entrevistados, de la bibliografía que trata la asistencia de dicho plan, y las estadísticas económicas que demuestran la vigencia del mismo, sostienen que la Alianza para el Progreso comienza un proceso de decadencia notable en sus últimos años de funcionamiento. De esta forma se generó un quiebre en el proceso histórico en cuestión, que debe ser considerado para tratar un proceso homogéneo.

De este modo, es como todo el planteamiento y desarrollo de esta tesis de investigación se fundamenta en comprender las diversas matrices que sostienen y muestran como este plan de ayuda fue percibido en Puerto Montt, y el grado, ya sea destacado o nulo, del impacto de este plan en el antiguo departamento. Estos aspectos hacen énfasis al ámbito de vivienda, salud, educación, situación agraria y contexto político, considerados claves a la hora de analizar el impacto desde un punto de vista holístico.

Para el desarrollo de esta investigación, se acudió a la mayor cantidad de fuentes disponibles, tanto escritas como orales (diarios, textos de la época, análisis especializados, entrevistas, entre otros) y que en su conjunto, nos brindaron la posibilidad de tener una visión clara y aproximada del proceso histórico aludido.

CAPÍTULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El problema a investigar es el impacto que tuvo el plan de la Alianza para el Progreso, en el antiguo departamento de Puerto Montt entre los años 1961 y 1970.

Sobre este tema en particular, existe un vacío historiográfico en la historia local, ya que no hay mayores referencias bibliográficas y documentales. Por tal motivo esta investigación busca recopilar información, entregar las bases teóricas y prácticas de los procesos derivados del plan implementado desde los Estados Unidos.

Esta investigación pretende ser un aporte al conocimiento de nuestra historia local. Ello nos permitirá enmarcar el proceso de continuidad, en el antes y después de Puerto Montt, estableciendo una fluidez en la reconstrucción de los acontecimientos, en un proceso que entendemos como valiosísimo para la capital regional.

El objetivo fundamental del presente trabajo, no es otro que conocer el grado de impacto que tuvo la Alianza para el Progreso en la ciudad de Puerto Montt y ver de qué manera varían las relaciones políticas locales con los sentimientos de apego o rechazo de la población a la asistencia originada por la relación de Chile y los Estados Unidos.

De igual manera analizar la injerencia de un país desarrollado hacia un país periférico y comprender los fines de las potencias mundiales por llegar a países subdesarrollados o tercermundistas como se denominan.

Para ello las preguntas guías que nos orientan en este trabajo, son las siguientes:

- *¿Cuál fue el aporte al desarrollo material de Puerto Montt procedente de Estados Unidos, en el marco de la Alianza para el Progreso?*

- *¿Existió una influencia política real dirigida a Puerto Montt desde Estados Unidos en el contexto de la Alianza para el Progreso?*
- *¿Se lograron los objetivos de la Alianza para el Progreso en Puerto Montt?*
- *¿Existió un sentimiento de pertenencia o simpatía por parte de la población puertomontina hacia Estados Unidos?*

OBJETIVO GENERAL

Determinar la real influencia de la Alianza para el Progreso en el antiguo departamento de Puerto Montt entre 1961 y 1970, en los aspectos políticos, económicos y sociales.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar el impacto material de la ayuda económica otorgada por la Alianza para el Progreso en la capital del antiguo departamento de Puerto Montt.
- Reconocer los sectores de la ciudad de Puerto Montt en los cuales la Alianza para el Progreso intervino mediante el apoyo económico, político o social.
- Analizar si el aporte de la Alianza para el Progreso buscaba obtener retornos económicos o beneficios políticos, de acuerdo a su intervención en el departamento de Puerto Montt.
- Identificar el destino de los recursos de la Alianza para el Progreso realizados en el departamento de Puerto Montt.

JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

Esta investigación se desarrolló con el fin de dar a conocer un tema no tratado con anterioridad, y que, creemos, es de gran importancia para comprender el desarrollo histórico de Puerto Montt en el período de 1961 – 1970.

Al haber realizado una investigación seria y metodológica respecto a este tema, conllevó suplir un vacío historiográfico existente en la historia local, y que es fundamental para conocer el desarrollo de esta ciudad hasta nuestros días. Así, consideramos que este tema sirve para que los habitantes de Puerto Montt logren tener una opinión real y objetiva del legado e influencia ejercida por Estados Unidos en nuestra ciudad, y de esta manera, ayudar a derribar ciertos mitos basados en ideas vagas o apreciaciones que se han construido en el inconsciente colectivo, pero que no habían sido comprobados al no existir un trabajo serio al respecto.

Esta investigación analizó un proceso macro – histórico (la Alianza para el Progreso) impulsado por los EE.UU y dirigido a Latinoamérica por espacio de 9 años, análisis que, a la vez se enfrentará a un punto de vista micro histórico, observado desde un marco tan particular como la ciudad de Puerto Montt.

Los beneficios de este trabajo fueron diversos. Por un lado, los ejecutores de la investigación, logramos clarificar nuestra idea de este proceso, sin confusiones ni vacíos, satisfaciendo nuestras interrogantes y por otra parte, creemos que la ciudadanía podrá conocer una realidad oculta, desconocida o tergiversada por el correr de los años, y que afectó a cientos de puertomontinos.

El tema es relevante para la sociedad local, por la importancia que tuvo la Alianza para el Progreso en Latinoamérica, Chile y Puerto Montt, ciudad que para entonces se encontraba devastada por el terremoto de 1960, por ende, se transformó en el centro de la reconstrucción y la ayuda extranjera.

Ahora bien, la viabilidad de esta investigación radica en que, si bien, la Alianza para el Progreso intervino a nivel provincial en nuestro país (lo que haría más difícil la investigación, por la extensión territorial de la provincia), esta se centrará sólo en uno de los cuatro departamentos componentes de la provincia, que en este caso será el antiguo departamento de Puerto Montt, y en base a aquello se ha realizado esta investigación centrada en la historia local.

La investigación abarca un período dinámico dentro de la historia de Puerto Montt, por lo que el presente estudio, dispuso de 5 meses de trabajo para la recolección y revisión de la información y los posteriores análisis correspondientes.

Las fuentes de trabajo consultadas, han sido de tipo escritas como orales y van desde documentos gubernamentales, hasta fotografías y entrevistas con autoridades de las épocas en las que se enmarca la presente investigación.

SUPUESTO INVESTIGATIVO

- *Los aportes de la Alianza para el Progreso significaron un desarrollo socio – económico y un condicionante político importante para la ciudad de Puerto Montt, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones de vida de la población en un contexto marcado por crisis económicas, naturales y sociales.*

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

Categorías de Análisis

1. Contención: Política promovida y adoptada por Estados Unidos durante los primeros años de la Guerra Fría, y que apunta a derrotar a la Unión Soviética, impidiendo su expansión. Se sustenta en la idea de que el aislamiento conlleva al estancamiento. Bajo esta premisa podemos explicar la creación de planes de ayuda e influencia impulsados por el gobierno norteamericano como la Alianza para el Progreso.

2. Intervencionismo: Participación reiterada de un país, en los asuntos internos de otra nación, pudiendo ser este de carácter político, económico o militar.

Se utilizan estrategias y mecanismos diversos para la influencia directa o indirecta del país interventor sobre el intervenido. De esta forma se presencia la intervención de Estados Unidos reiteradas veces en Chile, donde con programas como la Alianza para el Progreso generaban influencias económicas en Puerto Montt; estrategias utilizadas para apropiarse de recursos económicos, generar controles políticos e impedir que Chile se adhiera al socialismo.

En Puerto Montt las intervenciones fueron importantes, ya que los medios de comunicación promovían y defendían la democracia estadounidense como también su sistema político y económico de gobierno. El Diario El Llanquihue como principal factor de crítica hacia el comunismo, es la clara muestra de la intervención norteamericana sobre las editoriales y sus ediciones.

3. Reforma agraria: Conjunto de medidas políticas destinadas a modificar el sistema de propiedad de la tierra, a incrementar la productividad de las explotaciones agrarias y a mejorar la situación social de los trabajadores del campo.

En Chile la reforma agraria fue un componente fundamental de las transformaciones estructurales propuestas por la Alianza para el Progreso, distinta situación en Puerto Montt, ya que

4. Panamericanismo: Movimiento que pretende fomentar las relaciones y la colaboración entre los países de América desde la independencia del continente. Se mantuvo activo hasta mediados del siglo XX (creación de la OEA) cuando es reemplazado por organismos supranacionales de ámbito americano.

Puerto Montt no queda ajeno a la búsqueda de esta integración americana, donde se viven las consecuencias del proceso y se reciben beneficios por parte de Estados Unidos a la comunidad. Por lo mismo esta cooperación y asociación repercute en los pueblos más pequeños, ya que son ellos quienes adquieren la ayuda de aquellos países más desarrollados.

ESTUDIOS PREVIOS

Foreign Aid as Foreign Policy: The Alliance for Progress in Latin America, Jeffrey Taffet.

En el libro *Foreign Aid as Foreign Policy: The Alliance for Progress in Latin America*, Jeffrey Taffet, presenta un análisis en profundidad del programa de ayuda económica de John F. Kennedy, en el que la Alianza para el Progreso lanza un plan de diez años plazo con fondos de \$20 mil millones de dólares, que buscaba el crecimiento económico y la promoción de reformas estructurales en Latino América.

Sin embargo, de acuerdo a Jeffrey Taffet, a pesar del hecho de que la Alianza para el Progreso tenía un componente humanitario, en la práctica era una herramienta política para mejorar el desarrollo de los gobiernos pro-Estados Unidos y el plan para sostener los gobiernos democráticos en los países de América Latina.

En su libro aclara que su objetivo principal es la ayuda exterior como "*una herramienta que los políticos utilizan, y han utilizado, para lograr sus objetivos más amplios de dominar, pacificar, proteger, fortalecer, o cambiar ciertos países*".

Jeffrey Taffet rechaza explícitamente a la Alianza para el Progreso como un programa económico y en su lugar lo identifica como un programa político destinado a producir resultados determinados del mismo tipo.

En su obra que abarca la historia de la Alianza para el Progreso, desde su introducción en el país, en 1961 hasta su desaparición (aproximadamente 1967). Se centra en Chile, Brasil, República Dominicana y Colombia como estudios de caso. Jeffrey Taffet realiza un trabajo en gran medida con fuentes primarias para exponer el cómo la Alianza para el Progreso se desvió de sus propósitos idealistas de un primer momento.

Dos opiniones sobre la Alianza para el Progreso y la ley de Reforma Agraria durante el gobierno de Jorge Alessandri Rodríguez, de Marienka Olivares Pardo.

En este trabajo, se contraponen 2 visiones diversas en cuanto al desarrollo de la Alianza para el Progreso durante los primeros años de impacto en Chile; el Partido Conservador y Partido Comunista, a través de dos periódicos que expresaban tales tendencias: El Diario Ilustrado y El Siglo respectivamente. De esta manera, se aborda una visión clara del clima vivido en la época, que implica innumerables contrastes, de una amplia gama de sucesos acaecidos a nivel nacional e internacional, bajo el gobierno de Jorge Alessandri Rodríguez. Entre ellos la primera Reforma Agraria llevada a cabo en nuestro país.

Dentro de las temáticas principales que aborda esta obra, encontramos el análisis del gobierno de Alessandri, donde se sientan las bases de la "Gran Reforma" o también conocida en un primer momento como "la reforma del macetero" llevada a cabo con posterioridad por Eduardo Frei Montalva y Salvador Allende Gossens. Analiza también la

política exterior de John F. Kennedy, dando énfasis principal a las relaciones directas entre Estados Unidos y Chile, el análisis de la Carta de Punta del Este y finalmente los primeros años del funcionamiento de la Alianza para el Progreso en el país.

La información que entrega esta obra, es rica en cuanto a datos duros y cronologías de hechos desarrollados en los años en cuestión, ya que en ella se estructura con claridad y fuentes sólidas, acontecimientos desencadenados en el contexto de los años 60'. Cabe destacar, el contraste directo que se hace en las visiones de ciertas temáticas tratadas, que permite tener una asimilación clara de los partidos políticos de la época y de las ideas presentes en aquel entonces.

La carta de Punta del Este y la Alianza para el Progreso, de Elena Luisa Ortega Aranda¹

En esta obra se analiza el discurso de John Fitzgerald Kennedy donde propuso a las naciones americanas el desarrollo de un proyecto que potenciase a los países de la región, estableciendo un programa de ayuda económica, de manera de acercar a estas naciones al progreso moderno simbolizado en el modelo estadounidense.

La autora desarrolla y plantea el concepto de “panamericanismo” relacionado con esta suerte de admiración por la cultura y forma de vida propia de los Estados Unidos, en donde los diversos países americanos se habrían sentido atraídos por el particular y tentador estilo de vida del país del norte.

Junto con ello, se analiza el proceso de creación de la “Operación Panamericana”, fomentada por Brasil (siendo entonces presidente Juscelino Kubitschek), y que por aquel entonces, generó un vuelco profundo en las relaciones de Latinoamérica con Estados Unidos, básicamente agregando en las relaciones internacionales el aspecto social y económico que se vio materializado fundamentalmente en la implementación de la Alianza

¹ ORTEGA A. Elena. La carta de Punta del Este y la Alianza para el progreso [En línea]. Editorial jurídica, Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Santiago de Chile, 1967. Disponible en: http://openlibrary.org/books/OL5591070M/La_Carta_de_Punta_del_Este_y_la_Alianza_para_el_progreso.

para el Progreso y su fomento de la democracia, la libertad política y religiosa y la propiedad privada.

En esta reunión (Punta del Este) se tomaron medidas importantes para la cooperación y adelanto económico del continente. Además, se formularon nuevas medidas de cooperación económica, se creó el consejo de la OEA. (Organización de Estados Americanos), más conocido como el *Comité de los 21*. Se crea además el BID (Banco Interamericano de Desarrollo), la ALALC (Asociación latinoamericana de libre comercio), y el Mercado Común Centro Americano.

En el caso de Chile, sólo se señalan reformas al sistema de administración de impuestos.

Por otra parte, la autora desarrolla la temática del enfrentamiento entre las percepciones a corto plazo del desarrollo de la Alianza para el Progreso en los países latinos, sólo un año después de inaugurada esta alianza (1962), particularmente entre los presidentes de Colombia (Alberto Lleras) y Brasil (Juscelino Kubitschek). Lleras señalaba que la ineficacia de la Alianza para el Progreso, radicaba en los mismos países latinoamericanos que han dado una pobre demostración de sus habilidades para organizar administrativamente este gran esfuerzo, sin asumir la responsabilidad delegada en la carta de Punta del Este. Opuesto a esta visión, Juscelino Kubitschek observaba la ineficacia de la Alianza en la labor desarrollada por Estados Unidos y más precisamente en la carta misma (al no estar configurada como un compromiso jurídico y por ende, al no ser una obligación de las naciones). Junto con aquello, Kubitschek señalaba que el aporte económico no fue suficiente para el desarrollo de los países, debido a que en el presupuesto se incluyeron instituciones que hacía años ayudaban al continente.

Ortega concluye con que la Carta de Punta del Este plantea más promesas y objetivos que los que realmente se cumplieron, por lo menos en un período a corto plazo (5 años), y que la intensión de las naciones latinoamericanas fue unirse a una alianza con el fin de salir del esquema económico en el cual se encontraban sumidos. De una u otra manera, el sentido de pertenencia y/o dependencia afloró frente a la situación socio – económica imperante.

La realidad de la Alianza para el Progreso, de Rogelio Coto Monge²

En este trabajo, el autor trata el tema conceptual de la Alianza para el Progreso, desarrollando de forma explícita el papel que materialmente desarrolló esta alianza.

En Uruguay, el mismo año de la creación de la Alianza para el Progreso, se creó una propaganda radial donde se señalaba: “*no se preocupe, Kennedy lo resuelve todo*”, aludiendo a una marca de ropa masculina. El ejemplo, da cuenta de lo que significó casi instantáneamente la Alianza para el Progreso para las personas comunes y corrientes.

Prácticamente todas las esperanzas de reformas en tanto a modernización, viviendas, expectativas de vida, producción, educación, etc. se encontraban en este proyecto, las personas creían que la ayuda y aportes de Estados Unidos llegarían a sus casas o sus lugares de trabajo. Ello se generó por el fuerte proceso de publicidad de esta alianza, que aludía a la ayuda directa (como especie de metáfora), pero que en realidad se materializó en proyectos u otros procesos más indirectos.

Más que referirse a ayudas directas de como entregar dinero o subsidios para las clases populares, se trataba de potenciar ciertas áreas estratégicas para el progreso a mediano y largo plazo de las sociedades latinoamericanas, como por ejemplo, fomentando la ayuda a las zonas rurales, el uso de la tierra, la construcción de viviendas y los servicios comunales, el sistema educativo, la salud pública, etc., a través del financiamiento de programas y préstamos.

Además se señala que en el “Acta de Bogotá” se declaró y aceptó el derecho a la vida digna de los países latinoamericanos, el acceso a una buena educación, a una buena vivienda, a un buen sistema de salud y sobre estos lineamientos se estructuró la Alianza para el Progreso, donde los diversos países debían cooperar y adaptarse a las condiciones que se estimaban convenientes para el real cambio y progreso.

2 COTO M. Rogelio. La realidad de la Alianza para el progreso [En línea] Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas. Turrialba, Costa Rica, 1962. Disponible en: <http://goo.gl/yLcPt>

Los objetivos de la Alianza para el Progreso, según el autor, por lo menos en el discurso, se pueden estructurar como:

- Alcanzar un mayor ingreso *per cápita* para las poblaciones mayoritarias, como un proceso sostenido en el tiempo, disminuyendo la brecha diferenciadora entre los países latinos de los desarrollados.
- Situar estos beneficios económicos entre las diversas capas de la sociedad, de manera de materializarlos en la calidad de vida de estas personas.
- Acelerar el proceso de una industrialización nacional.
- Aumentar la productividad y producción agrícola de manera significativa.
- Impulsar dentro de las realidades de cada país, reformas agrarias, potenciando el sistema y separándose de los procesos de explotación obrera.
- Eliminar las tasas de analfabetismo y elevar los años de educación a 6.
- Aumentar la esperanza de vida en al menos 5 años.
- Aumentar la construcción de viviendas económicas para familias de bajo nivel de ingreso.
- Fortalecer los acuerdos económicos con el fin de crear un sólido mercado común.
- Facilitar el acceso de las importaciones latinoamericanas.
- Neutralizar la influencia del marxismo en la región.

II.3. REFERENTES TEÓRICOS

II.3.a. Microhistoria

El historiador Luis González, se refiere al término de microhistoria, señalando que “*habrá que reservarlo para el estudio histórico que se haga de objetos de poca amplitud espacial*”.³

La microhistoria, entonces, nos permite conocer a los pueblos, los municipios, el sino vital de sus protagonistas, las comunidades, todo aquello que las distingue de sus conciudadanos; en una palabra, semejanzas, diferencias, deficiencias, manías y obsesiones.

A través de la historia regional descubrimos también que todos tenemos historia, que podemos reconstruir la historia de aquellas personas, villas, comunidades o sociedades que nunca la han tenido. La pequeña historia es ejercicio para rescatar el alma pueblerina. “*La microhistoria sirve antes que nada para señalar las lagunas en los territorios de las otras ciencias sociales*”.⁴

Si para la historia general el tiempo constituye la categoría central, para la microhistoria lo será el espacio breve, el espacio de la patria chica, del terruño. Podemos decir que no es posible conocer y reconstruir la pequeña historia sin la memoria individual y colectiva, sin retomar la experiencia de sus protagonistas. La microhistoria concibe el mundo social no como una estructura social de escala global, como por ejemplo el capitalismo, sino como un conjunto complejo de relaciones cambiantes dentro de contextos múltiples en permanente readaptación.

³ Luis González, *Pueblo en vilo. Microhistoria de San José de Gracia*, 3ra. ed., Centro de Estudios Históricos “El Colegio de México”, México, 1972.

⁴ *Ibidem*.

II.3.b. Historia local

Para esta investigación, se ha utilizado un método historiográfico que ayuda a analizar y explicar los acontecimientos y procesos que se gatillaron por la influencia de la Alianza para el Progreso en la ciudad, y *que están en la memoria individual o colectiva de la comunidad*⁵ de Puerto Montt.

Para ello la referencia historiográfica y metodológica es la *Historia Local o Historia Matria*⁶ que es aquella que remite al lector al pasado de las localidades, sean ciudades, barrios o urbanizaciones, ofreciéndonos un panorama de las motivaciones, individuales y colectivas, de un gran valor para el conocimiento, cultivo y uso de la población en general. Un rasgo característico de este tipo de historia es que se sirve de fuentes de tipo oral y documental, particularmente, proveniente de las comunidades, lo cual le confiere un contenido afectivo de gran valor por ser, precisamente, la experiencia subjetiva de sus habitantes.

La importancia de la Historia Local reside en el hecho de ser fuente de “diagnóstico” de sucesos muy especiales para las comunidades que se traducen en un cúmulo de *conocimiento afectivo*⁷ capaz de fortalecer la identidad de la comunidad, la integración de sus miembros y las acciones tendientes al desarrollo de su entorno inmediato.

II.3.c. Teoría de la modernización

La Alianza Para el Progreso encuentra su fundamentación conceptual en la teoría de la modernización. Dicha teoría fue formulada desde la academia estadounidense y sentó las

5 Ministerio de Cultura de Venezuela, “Manual de Historia Local”, Misión Cultura. En: <http://www.misioncultura.gob.ve/descarga/manuales/desc02.pdf> [fecha de consulta, 20 de agosto de 2012].

6 Denominación acuñada por el historiador mexicano Luis González y González, pionero en Latinoamérica de la historiografía que se expresa a través de las historias locales.

7 Este genera un tipo de conocimiento, que informa de la realidad para mí y no de un conocimiento objetivo de la realidad en sí misma, es un tipo de conocimiento distinto del producido por la razón, no es un conocimiento intelectual

bases de una estructura para el cambio social en oposición al peligro de la subversión comunista.

En las teorías de la modernización de los años 1950 y 1960 el problema del cambio social se tradujo en la búsqueda de una tipología general de la transición que permitiese fomentar el paso de las sociedades tradicionales (preindustriales) a las sociedades modernas (industriales). El asunto radicaba en establecer las diferentes etapas que llevarían de una sociedad tradicional a una moderna, así como de identificar los elementos que permitirían orientar el cambio hacia la modernización.

“Este proceso de transformación podría ser inducido a través de un programa de ingeniería social aplicable a los países del Tercer Mundo que consistía en una serie de cambios integralmente relacionados en la organización económica, las estructuras políticas y sistemas de valores sociales”.⁸

La teoría de modernización fue creada por el economista norteamericano Walter Whitman Rostow (7 de octubre de 1916 – 13 de febrero de 2003), conocido por su oposición al comunismo, creyente en la eficacia del capitalismo y la libre empresa, además de haber sido el consejero de Seguridad Nacional del Presidente Lyndon Johnson (1966 – 1969).

Para Rostow existían cinco etapas comunes en los países con menos desarrollo:

- * Sociedad tradicional (agricultura de subsistencia).
- * Creación de las condiciones previas al arranque.
- * Despegue (cuando la tasa de inversión supere la tasa de población).
- * Camino a la madurez (que dura sesenta años).
- * Etapa del consumo de masas.

⁸ Esthela Gutiérrez Garza (2003), De las Teorías del Desarrollo al desarrollo sustentable – Historia de la constitución de un enfoque multidisciplinario, Instituto de investigaciones sociales, UANL México

El período de despegue era el intervalo en el que finalmente se conseguiría superar los obstáculos al desarrollo de una economía tradicional. Una de las condiciones más importantes era que la tasa de inversión debía rebasar la tasa de crecimiento de la población. Rostow pensaba que esta tasa debería de ser de 10%. Si la tasa interna no era suficiente, es recomendable invitar a participar al capital extranjero para propiciar una transferencia masiva de capitales y lograr las metas del desarrollo.

Una vez que se inició el despegue, pasarán – según esta teoría – unos treinta años para que una inversión sostenida a esos niveles transforme las estructuras económicas, políticas y sociales, y de esta manera pueda lograr un crecimiento constante de la producción. Durante el camino hacia la madurez se requerirán unos sesenta años después del despegue, para que la nación pueda obtener el dominio de la tecnología contemporánea más avanzada y tenga la capacidad de producir lo que se proponga en el campo de especialización que haya escogido. Más tarde, ya en la etapa del consumo masivo elevado, los principales sectores de la economía se desplazarán hacia la producción de bienes de consumo duraderos y gran parte de la población adquirirá un elevado nivel de vida.

II.3.d. Teoría del dominó

La *Teoría del Dominó*, es aplicada principalmente a la política internacional, donde su base sostiene que si un país entra dentro de un sistema político determinado, arrastra a los países próximos geográficamente al mismo sistema político e ideológico (fundamentalmente países comunistas). Las bases y orígenes de la teoría, se sitúan principalmente en el político, secretario de Estado, John Foster Dulles, quien fue una figura importante en el combate contra el comunismo durante los inicios de la Guerra Fría.

Por otro lado, cabe destacar los aportes de la *Doctrina Truman*, así también como del diplomático y consejero gubernamental estadounidense George Kennan, quien con su famosa *Política de Contención*, marcó el accionar de Estados Unidos durante toda la Guerra Fría (como respuesta al efecto dominó). Claro está que esta teoría se enmarca dentro

del marco de la Guerra Fría, donde Estados Unidos y la URSS se enfrentaban para determinar el sistema que regiría al mundo.

Para la teorización de esta idea, en su fase primera, se tomaron como antecedentes acontecimientos ocurridos antes y durante la Segunda Guerra Mundial, observándose procesos de influencia próxima entre países, ya sea por vía voluntaria o por la fuerza. Ejemplo de ello es el caso de Rumania, Hungría o España que adoptaron voluntariamente gobiernos pro – fascistas⁹, mientras que los Países bajos o Noruega lo adoptaron por la fuerza.

Por su parte, la ideología comunista se enmarcó en situaciones similares, anexionando a países componentes de su antiguo imperio como Ucrania, Bielorrusia o las repúblicas bálticas, sumándose posteriormente Albania y Yugoslavia, mientras que en Asia, Corea del Norte, amenazando el arrastre de su vecina Corea del Sur.

Cabe destacar y señalar en estas líneas, que lo ocurrido particularmente con Cuba, no fue una revolución comunista en su origen, ya que al iniciar la revolución Fidel Castro no tenía relación alguna con la URSS y dependía económicamente de Estados Unidos. Al iniciarse la revolución cubana, ni el comité Central del Partido Comunista Soviético, ni la propia KGB (agencia de inteligencia rusa), conocían del accionar e ideal del líder cubano Fidel Castro.

Las primeras relaciones entre Cuba y la URSS, comienzan luego de una fallida reunión entre Fidel Castro y el presidente de Estados Unidos Dwight Eisenhower, lo que produjo la intervención de la URSS hacia Cuba, aconsejado, entre otros, por Ernesto Che Guevara, quien vio como una opción de vida para la nueva Cuba el soporte de una súper potencia realmente dispuesta a dialogar y negociar con ellos.¹⁰

⁹Adriana Berger, Fascismo y religión en Rumania, artículo Universidad de Detroit, 1988

¹⁰ George Kennan (1947), Las fuentes de la conducta soviética, para más información remítase a: http://politicainternacionalcontemporanea.files.wordpress.com/2010/08/foreign-affairs_1947_george_kennan1.pdf

La teoría del dominó comenzó a situarse como una prioridad en la agenda del accionar estadounidense, desarrollando así, aparte de las diversas alianzas estratégicas, varios planes y políticas enfocadas a terminar o por lo menos contrarrestar el avance del marxismo. El famoso Plan Marshall, diseñado principalmente para la reconstrucción de los países europeos posterior a la Segunda Guerra Mundial, fue precisamente una de estas políticas, que tenían como fin, frenar el avance comunista en Europa. George Kennan, reconocido por su gran labor y contribución en la formulación de este plan, además es señalado como el creador y autor práctico de la *Política de Contención*, como respuesta a la ya aprobada *Teoría del Dominó*. Estados Unidos, se nutrió del famoso Telegrama Largo de George Kennan, que planteaba vencer a la URSS evitando su expansión y teniendo como premisa fundamental que el aislamiento conducía al estancamiento.⁸

Kennan sostenía que el objetivo central de Estados Unidos, debía ser impedir la expansión del comunismo a las naciones no comunistas (pro estadounidense o países neutros), por ende al igual que la *Doctrina Truman*, la contención era el concepto clave. De esta forma, todos los presidentes estadounidenses, desde Truman en adelante, adhirieron a la Contención como punto clave en el quehacer internacional de Estados Unidos (por ello es evidente la “Guerra Indirecta” que se vivió a lo largo de la Guerra Fría).

En síntesis, Kennan planteaba que Estados Unidos debía mirar más allá de sus fronteras, específicamente orientándose a los países del tercer mundo, cuyas naciones compartían las prioridades y el liberalismo estadounidense. La política de los Estados Unidos debía aumentar su percepción en todo el mundo, estableciendo que las metas, aspiraciones y valores de los americanos, eran los mismos de otros pueblos y países. Sin duda, esto influiría fuertemente en Eisenhower, pero tendrían mayor impacto en Kennedy.

La OTAN (Organización del Tratado Atlántico Norte), el TIAR (Tratado Interamericano de asistencia recíproca), la ASEAN (Asociación de Naciones del Sureste Asiático), entre otros tratados y acuerdos, marcaron y forman parte clave de la política de contención.

La particularidad del caso cubano, de la que ya hemos hablado, no se enmarca directamente en el efecto dominó llevado a la política, sino más bien, logra establecerse

como el inicio de un nuevo proceso que podía arrastrar a más países latinoamericanos al comunismo (el inicio del dominó).

La *Operación Panamericana* (1958) es la evidencia explícita de una especie de *Plan Marshall* llevado a cabo en Latinoamérica, y que pretendía mejorar la relación entre Estados Unidos y América Latina, principalmente establecida en la relación del presidente brasileño Juscelino Kubitschek y el mandatario estadounidense de la época, Dwight Eisenhower. El evento fundamental que conllevó a la puesta en marcha de la *Operación Panamericana*, acaeció en mayo de 1958 cuando el vicepresidente de Estados Unidos, Richard Nixon visitó América Latina, específicamente Venezuela, donde fue escupido, apedreado y hasta herido. Esto generó una serie de interrogantes en Washington: ¿Por qué en América Latina hay tanto antiamericanismo?

Un mes después, Kubitschek enviaba una carta formal al gobierno de Estados Unidos, que significaría cambios importantes en la diplomacia latinoamericana. Esta operación marcó un giro en las relaciones de estos países y conllevó que Estados Unidos promoviese la preservación de la democracia en el continente. La *Operación Panamericana* nos muestra el real interés de Estados Unidos para con los países latinoamericanos, rompiendo el desinterés que había caracterizado previamente esta relación. Posteriormente, y bajo el antecedente de esta operación, fue cuando llegó al poder de la Casa Blanca, el demócrata J.F. Kennedy, quien estableció el programa más ambicioso de los Estados Unidos para Latinoamérica hasta ese entonces: La *Alianza para el Progreso*.

Todo ello bajo una clara reformulación de la *Doctrina Monroe* y el deseo de mantener a América Latina libre de la influencia comunista que hasta aquel momento se transformaba en la preocupación más importante y global del gobierno estadounidense.¹¹

Cabe decir que la principal y única preocupación de Estados Unidos en Latinoamérica hasta antes de la ya señalada *Operación Panamericana*, era Argentina, que tradicionalmente había rechazado la política exterior de la hegemonía estadounidense. Por ende, la desviación argentina siempre fue considerada como una ofensa seria en

11 Joseph S. Tulchin, *Los Estados Unidos y América Latina en la década del 60*, Instituto de Estudios Internacionales Universidad de Chile, diciembre 1988.

Washington. Creció así una hostilidad fuerte entre ambos países, más aún cuando Argentina podía ser un foco de subversión importante que amenazase la supremacía estadounidense en el continente bajo un posible efecto dominó. Es por ello que nació en la política estadounidense una motivación del actuar en América Latina.

Mientras tanto, la revolución llevada a cabo en Cuba, que rompió con el gobierno de Fulgencio Batista, y que sin ser pro comunista en su origen se convirtió con el paso del tiempo en una amenaza importante para los intereses de Estados Unidos, a la vez que en el elemento que podía detonar el efecto dominó en Centroamérica. Se convirtió en el talón de Aquiles de los EE.UU al notar que los países periféricos a la isla sufrían las mismas condiciones de miseria social, desorden económico y corrupción política, lo que hacía más probable un levantamiento generalizado en la zona centroamericana.

Estados Unidos no imaginó, que en su “patio trasero” se levantaría un movimiento insurgente que obligaría a promover un real interés por parte de la potencia hacia Latinoamérica, todo ello para lograr evitar la Teoría del Dominó que siempre se encontró presente en la lógica estadounidense, pero que no actuó a tiempo para evitarlo.

La Alianza para el Progreso logró ser así, una herramienta y un plan diseñado en medio de la Guerra Fría, potenciado por Estados Unidos como forma de contrarrestar el avance del marxismo, desde Cuba al resto de América. Muchos ejemplos como los ya nombrados y analizados, se asemejan a una estrategia de Contención por parte de la potencia norteamericana, como el *Plan Marshall*, la *Doctrina Truman*, en otros, los que permiten generar una secuencia lógica en el modo de actuar y de relacionarse de los Estados Unidos con el resto del mundo, permitiendo comprender que la Alianza para el Progreso más que contribuir al desarrollo económico de las naciones latinoamericanas, pretendía gestar una influencia política y diplomática en países inestables política y socialmente hablando.

CAPÍTULO III

MARCO METODOLÓGICO

III.1. Tipo de estudio.

Se considera al presente estudio de carácter exploratorio, ya que el tema y objetivo de investigación no ha sido abordado con anterioridad en la bibliografía histórica local. Con la revisión de la literatura, se reveló que no existen estudios que traten sobre la influencia o impacto de la Alianza para el Progreso en la provincia, ni en Puerto Montt. Al no existir estudios previos serios que puedan dar una idea, orientación o datos objetivos respecto a este tema, se despierta la necesidad de comprobar qué tan ciertos es lo que se dice de este proceso, y así conocer aspectos totalmente desconocidos u olvidados de la ciudad en la década del 1960. Cabe agregar que el presente estudio tiene un enfoque de carácter testimonial, a través de protagonistas de los sucesos acaecidos en Puerto Montt, y por medio de fragmentos documentales que dejan en evidencia el efecto del plan de acción norteamericano en la ciudad.

III.2. Estrategia de recolección de datos.

En cuanto a la recolección de información y las fuentes consultadas en la investigación, se ha contactado a informantes claves que fueron o han sido actores partícipes del desarrollo histórico de la Alianza para el Progreso en Puerto Montt.

De igual forma se ha buscado apoyo en instituciones periodísticas que facilitaron el trabajo de heurística en el proceso investigativo. También se fijó la atención en los archivos y artículos de páginas web y sitios especializados en la tarea de relaciones exteriores norteamericanas, además de entrevistas a personajes contingentes del período, lo que permitió el contraste de la información para sacar conclusiones verídicas de la investigación.

En tanto la población estudiada, se enfoca en los grupos políticos de la década de 1960, personajes públicos y partícipes del período, que entregaron información a un período marcado por la guerra fría, la insurgencia y la influencia estadounidense en los países latinoamericanos y, más precisamente, Puerto Montt. Por otra parte, el muestreo estuvo enfocado en los personajes disponibles a las entrevistas y que ayudaron a inferir las características de la población durante la década de los años 1960.

Así se realizó la tarea de acopio de información, tomando en cuenta la globalidad del tema, para enfrascarlo en un marco histórico local, que permitió una reconstrucción histórica que llenó un vacío de la historiografía local sobre el tema.

III.3. Informantes claves.

Jeffrey Taffet. Profesor de historia de la Universidad Marina Mercante, EE.UU.

Escritor del libro *Foreign Aid as Foreign Policy. The Alliance for Progress in Latin America*, Routledge, 2007, contactado vía correo electrónico, además de sustento bibliográfico centrado en su libro, sobre todo en el primer capítulo sobre el impacto de la Alianza para el Progreso a nivel nacional.

Néstor Holzapfel, arquitecto local, encargado de la construcción de importantes obras en la provincia. Compañero de campaña presidencial de Salvador Allende durante los años 1960 y constructor de más de 136 escuelas durante la misma década.

Juan Leonhardt, Director de obras y planificación de la Municipalidad de Puerto Montt, creador del primer plan regulador de la ciudad y ayudante de los ingenieros y técnicos norteamericanos reconstructores de la ciudad post terremoto.

Jorge Brahm Yuraszeck. Intendente de la época.

Cesar Sánchez, historiador local, vicepresidente del Centro del Patrimonio Histórico de la Provincia de Llanquihue.

Anselmo Azocar, Poblador Carmela Carvajal, actual Auxiliar Escuela N° 5 Miramar.

III.4. Criterios de calidad

Para comprobar o verificar datos por medio de documentación histórica de archivo o la recopilación de fuentes orales resulta importante el contraste de las fuentes de información para dar cuenta de la validez histórica de la investigación.

Se ha utilizado la triangulación de datos para verificar la validez y veracidad de los datos entregados por las fuentes escritas y orales.

CAPÍTULO IV

CONTEXTO INTERNACIONAL

IV.1. Contexto internacional de la Alianza para el Progreso y su desarrollo en Latinoamérica

Una vez finalizada la Segunda Guerra Mundial, las dos potencias vencedoras (EE.UU / URSS) abrieron la puerta a una etapa de bipolaridad marcada por una época de tensión y distensión de la denominada Guerra Fría, en la cual ambas potencias dieron paso a un período marcado por la guerra ideológica y de influencia sobre los países menos desarrollados con los cuales no habían gestado grandes contactos diplomáticos hasta aquel entonces.

Ante este nuevo contexto de post guerra, los bandos enfrentados competían por la supremacía política, económica y militar a nivel mundial, bajo una artimaña de ideas, discursos y enfrentamientos (indirectos) en las regiones que faltaban por abordar. En el caso de nuestro continente, la mayor amenaza estaba centrada en la expansión del comunismo, en una época de permanente movilización de masas sociales que alrededor del mundo daban rienda suelta a procesos como la descolonización y a movimientos nacionalistas que, de una u otra forma, lograban captar la atención a nivel mundial dentro de un contexto en el cual la tensión y el enfrentamiento podía estallar por parte de cualquiera de los dos bandos.

Es desde entonces y básicamente a partir desde los años 1950 en los que el mundo comenzó a subdividirse en tres ejes principales, gracias a la aparición del concepto de Tercer Mundo (utilizado por primera vez por el demógrafo francés Alfred Sauvy en 1952)¹², según el cual se agrupaban los países no alineados ni con la OTAN ni con los países firmantes del *Pacto de Varsovia*. Estos países se desmarcaron de las potencias

12 José Brechner, ¿Quiénes son el tercer mundo?, 25 marzo 2009 http://brechner.typepad.com/jose_brechner/2009/03/quienes-son-el-tercer-mundo.html

centrales al ser países más pobres y no alineados con los intereses de ninguno de los dos bandos y fue justamente en este período de Guerra Fría en el cual las potencias centrales comenzaron a tomar acciones para ampliar sus áreas de influencia hacia aquellos países que requerían una solución para un progresivo desarrollo económico, pues la pobreza era el tema central de los países en subdesarrollo.

A partir de aquellos años (década de 1950) es cuando los EE.UU comenzaron a promover planes de desarrollo bajo los cuales pretendían modernizar al Tercer Mundo y sacarlo de la pobreza. La política estadounidense giró hacia el apoyo logístico y militar en favor de los países latinoamericanos y comenzó a crear una política de cooperación bajo un sentimiento panamericanista que fomentaba el desarrollo monetario de sus vecinos del sur y que junto a ellos buscaba limitar la influencia del bloque soviético en el continente.

Bajo este marco, en 1958 comenzó la llamada *Operación Panamericana*, como iniciativa del gobernador brasileño Juscelino Kubitschek, quien dirigió una carta al presidente Eisenhower en la cual le expuso los principales problemas del continente. De esta forma, y luego de la afirmativa respuesta del presidente Eisenhower, se firmó la *Declaración de Brasilia* que sentó las bases para una unión continental.

Así es como se creó un primer lazo que iba más allá de la asistencia militar de los EE.UU. con Sudamérica, se estableció un marco de trabajo en torno a la OEA según el cual se abordarían de forma unitaria los problemas de contingencia y política, además de las perspectivas de desarrollo para el continente.

Así fue como nació el principio de la *Operación Panamericana* en base a la creación de un comité de 21 expertos (*Comité de los 21*), quienes fueron los encargados de elaborar las propuestas técnicas en pro del desarrollo del continente. Ahora bien, esta tendencia y giro en beneficio del desarrollo de los países Latinoamericanos, de cierta forma vino a quebrar el modelo nacionalista que se mantenía hasta el momento en el cono sur bajo mandatarios que favorecían las economías proteccionistas en detrimento del escaso desarrollo nacional.

De esta forma se articuló la *Operación Panamericana*, como una estrategia que apuntaba a los siguientes objetivos:

1. *Reafirmación de los principios de unidad continental.*
2. *Definición del subdesarrollo como problema de interés común.*
3. *Adaptación de órganos y agencias interamericanas, si fuese necesario, a las exigencias de un mayor dinamismo que promoverá la lucha contra el subdesarrollo*
4. *Asistencia técnica con el objetivo de mejorar la productividad*
5. *Medidas para estabilizar el mercado de productos básicos*
6. *Actualización y ampliación de los recursos de los organismos financieros internacionales*
7. *Reafirmación de la iniciativa privada en la lucha contra el subdesarrollo*
8. *Revisión, donde fuese necesaria, por parte de cada país de la política fiscal y económica con objeto de asegurar medidas que promuevan el desarrollo económico.*¹³

Bajo esta nueva directriz de convivencia entre los EE.UU y los países sudamericanos, es como se puso en marcha la creación de una serie de instituciones económicas para el hemisferio, instituciones tales como el *Área de Libre Comercio de las Américas*, el *Banco Interamericano de Desarrollo* y el *Consejo Interamericano Económico y Social*, las cuales bajo el alero de los EE.UU, buscaban “*cooperar con el ideal común de que la América toda sea una región de paz y progreso*”¹⁴, en las palabras del secretario de estado estadounidense Thomas Mann durante una reunión del comité de los 21 celebrada en Buenos Aires, Argentina, durante el mes de mayo de 1959.

Hasta ese momento la política norteamericana se encontraba dando un giro y centraba sus ayudas financieras de forma muy parecida a lo que fue el *Plan Marshall* para el levantamiento de los países europeos luego de la guerra, pero ahora lo hacía en Latinoamérica, pues según lo manifestado por el mismo Thomas Mann en su gira

13 Jaime Delgado – Hispanoamérica en el siglo XX, Volumen 18 – Ediciones Ralp – 1992 – pp. 476.

14 “Queremos cooperar con el ideal común de que la América toda sea una región de paz y progreso”. En: *El Llanquihue*, viernes 1 de mayo de 1959.

latinoamericana, las intenciones de los EE.UU de cooperar con las repúblicas del sur, según sus propias palabras “*no nacen por un temor al bloque soviético, sino porque nuestro pueblo desea sinceramente participar en la máxima medida, en la obra de realizar nuestro sueño y nuestro ideal de que América toda, sea una región de paz y progreso*”¹⁵.

Estas ideas se pueden poner en duda si consideramos que América Latina era un polvorín para un levantamiento revolucionario debido a la mala distribución de la tierra, la pobreza y el subdesarrollo en el que se encontraba la mitad del continente, por lo que las declaraciones formales del gobierno estadounidense marcaban lo que era una estrategia de intervención que podríamos considerar de doble sentido, ya que la amenaza latente de la insurgencia y de focos guerrilleros estaba presente en el continente, por lo que podemos sostener que la ayuda económica traía aparejado una alianza estratégica que buscaba eliminar el comunismo de Latinoamérica.

Esta política de ayuda de los EE.UU, no sufrió mayores inconvenientes hasta ese entonces (mediados de 1959), pues se notaba en los países americanos un fijo interés en crear lazos económicos para la creación de un mercado común latinoamericano que favoreciese el crecimiento y el desarrollo de los países estancados en la pobreza. Como prueba de ese compromiso se puede mencionar el discurso pronunciado por Fidel Castro ante la *Comisión de los 21* y los delegados de la OEA en Buenos Aires, Argentina, donde el mismo Fidel mencionaba la importancia de la ayuda financiera de los EE.UU. para el desarrollo industrial de los países latinoamericanos, o también se puede mencionar el otorgamiento de un crédito de 130 millones de dólares desde los EE.UU. a Chile para la estabilización monetaria y el fortalecimiento económico del país y sus puertos (entre ellos el de Puerto Montt), también se pueden mencionar las giras realizadas por el presidente argentino Arturo Frondizi hacia Estados Unidos, donde permanentemente solicitaba asistencia económica para sacar a Sudamérica del estancamiento provocado por el subdesarrollo. Ejemplos como estos grafican un contexto de ayuda internacional de parte del vecino del norte que por medio de instituciones financieras como el *Eximbank*, el *FMI*,

15 “Queremos cooperar con el ideal común de que la América toda sea una región de paz y progreso”. En: *El Llanquihue*, viernes 1 de mayo de 1959.

y una serie de otros bancos, comenzaron a otorgar ayuda económica en forma de créditos a los países del cono sur. Todo ello para poner en marcha la nueva relación política y económica con sus vecinos del sur.

Mientras tanto en Latinoamérica, la década de 1950 dejó un panorama sacudido por episodios que daban a entender que el continente se libraba de largas dictaduras como las de Cañas y Lozano en Honduras, Perón en Argentina, Pérez Jiménez en Venezuela, Rojas Pinilla en Colombia y Batista en Cuba (sin contar el intento de golpe de estado fallido a Somoza en Nicaragua en 1959), por lo que el continente se encaminaba en aras de la libertad democrática para, en conjunto, aceptar nuevos cambios económicos y políticos.

Por otra parte los países latinoamericanos, se enfrentaron a un explosivo crecimiento de población, lo que dio paso a nuevos proyectos de desarrollo basados en la creación de mercados regionales y en la mayor participación del mercado exterior, para reducir los índices de desempleo vigentes en la época.

En lo social se puede decir que gracias al progreso de la urbanización, existió mayor movilidad social, lo que hizo a la sociedad más compleja debido a la necesidad de servicios básicos en las urbes. Mientras tanto desde el punto de vista social y opositor a la ayuda e intervención de los EE.UU., podemos encontrar menciones que hacían ver que la asistencia ofrecida por el país del norte no era más que una etapa imperialista del capitalismo financiero, según la cual los EE.UU. serían los controladores totales del desarrollo en sus zonas de influencia donde lógicamente estaba incluida Latinoamérica.

Entre las voces disidentes de la asistencia norteamericana, podemos encontrar a Salvador Allende quien citando a Rómulo Betancourt mencionaba: *“En realidad, existen dentro del sistema Panamericano, en el orden económico y financiero, dos grandes grupos: de un lado Estados Unidos, por sí solo un país continente... del otro, están las 20 repúblicas latinoamericanas”*.¹⁶

¹⁶ Fredy Sánchez Ibarra, “La relación de Latinoamérica y los Estados Unidos desde la visión de Salvador Allende Gossens”, artículo publicado en *Centro de Estudios Miguel Enríquez*, p. 2.

Bajo esta perspectiva, las diferencias eran muy grandes, ya que por un lado el país del norte se encontraba en plena “edad de oro” de su modelo capitalista, mientras que América Latina se encontraba estancada en la economía dependiente del exterior, lo que provocó que los países del hemisferio sur no pudiesen negociar con igualdad ante los Estados Unidos, provocando que varias compañías privadas norteamericanas se enclavasen en Latinoamérica.

De esta forma podemos decir que en la década de 1950, aún bajo los influjos de la industrialización, los problemas en Latinoamérica eran latentes y estaban ligados a la pobreza, la marginalidad y el analfabetismo entre otros, por lo que la falta de soluciones provocó que los sectores de izquierda en Latinoamérica tomaran mayor protagonismo. Ahora bien, ello provocó que en la década de 1960 y luego de la Revolución Cubana que sirvió como aliciente de acción de grupos de izquierda, se llevaran adelante proyectos políticos de corte revolucionarios, que cambiaron la realidad latinoamericana.

Ante aquella situación, el escenario político se volvió crítico, cuando distintas naciones comenzaron a ser sustentadas ideológicamente sobre sectores de burguesías nacionales que decantaron en formas de gobierno autoritarias. En muchos casos, estos gobiernos fueron apoyados por los EE.UU, que veía la polarización del hemisferio luego de las continuas tensiones con su vecino cubano del sur, que cada vez se arrimaba al pensamiento comunista amparado por la URSS.

De esta forma comenzaron los años 1960, en los cuales la relación de los EE.UU con Latinoamérica estuvo marcada por el inicio del plan de J. F. Kennedy denominado Alianza para el Progreso, con el cual se buscaba extender una ayuda económica y técnica a los países americanos para superar los problemas de subdesarrollo en el que estaban inmersos. Toda esa ayuda ofrecida pasó a ser parte del nuevo sentimiento panamericanista de la política de Kennedy y los Estados Unidos para con Latinoamérica.

IV.2. La situación cubana

La isla de Cuba, que hasta el último día de 1958 se encontraba gobernada por el dictador Fulgencio Batista, era considerada un bastión y el patio trasero de los EE.UU. Sin embargo luego de la avanzada del ejército rebelde liderado por Camilo Cienfuegos, y la toma del poder por parte de Manuel Urrutia y Fidel Castro, la situación en Cuba se articuló bajo el mandato del movimiento revolucionario “26 de julio”, vencedor del golpe de Estado en contra de Batista. El triunfo de esta revolución, tuvo un impacto determinante con el correr de los meses en tanto las relaciones exteriores de los EE.UU con los países de Latinoamérica se tratan.

Esto debido a que luego del triunfo revolucionario cubano, comienzan una serie de escaramuzas en la isla tendientes a poner en incertidumbre el panorama político, pues como señaló el exiliado y secretario del Comité de Información sobre Cuba, German J. Miret:

“(...) desde el principio, cuando se veía que la Revolución tomaba un giro hacia el marxismo, la mayoría de los miembros del primer gabinete de gobierno revolucionario y de los principales dirigentes de la Revolución se opusieron al nuevo totalitarismo que se avecinaba. Los verdaderos revolucionarios, comenzaron a renunciar a sus cargos y a conspirar contra el propósito totalitario de Fidel Castro. Muchos sufrieron condenas de 10, 20 y hasta 30 años de cárcel, otros fueron fusilados, los que habían combatido la dictadura anterior morían ahora en los paredones de fusilamiento con el grito de ¡Viva Cuba Libre!”.¹⁷

De esta forma luego de meses de acusaciones de comunismo, fusilamientos, expropiaciones de propiedades estadounidenses por parte del gobierno cubano sin compensación para con sus propietarios y disminuciones en las cuotas de exportación azucarera por parte del gobierno estadounidense, se generó un ambiente de tensión bajo el cual el movimiento revolucionario cubano tomó dirección hacia el pensamiento marxista, lo que significaba un imponente desafío a la política latinoamericana y a la hegemonía de los EE.UU. Ello debido a que de cierta forma en Cuba se manifestaban los problemas latentes

¹⁷ German J. Miret, “Isla de Cuba, Cuarenta años de revolución comunista”. Disponible en: <http://www.almargen.com.ar/sitio/seccion/actualidad/cuba1/index.html>

en gran parte de los países latinoamericanos, problemas como la corrupción, la perpetuidad en el poder de sus gobernantes, la pobreza y la falta de industrialización, haciendo ver a la revolución cubana como una opción para los problemas latentes de subdesarrollo, pobreza y dependencia económica y política.

Ante tal situación, los EE.UU. se vieron en la necesidad de replantear su estrategia política con las regiones del sur, puesto que en un escenario mundial de enfrentamiento latente, no se podía explicar la existencia de un foco comunista a menos de 400 kilómetros al sur del mayor bloque capitalista de occidente. De tal forma la economía estadounidense dio un giro que iba desde el modelo de explotación de recursos naturales a la ayuda militar para los gobiernos latinoamericanos. Cabe hacer mención que en esta etapa la *Doctrina de Seguridad Nacional* comenzó a tomar un impulso clave en los países latinoamericanos, puesto a que con ella se sostendrían los regímenes militares en el continente.

Cabe mencionar que esta *Doctrina de Seguridad Nacional* de los Estados Unidos, se sustentaba en las siguientes ideas:

- A. Doctrinas militares en sentido estricto, inculcadas por educación militar superior.
- B. Autodefinition del papel de las fuerzas armadas en la sociedad, bajo la trinidad de Nación – Estado – Fuerzas Armadas.
- C. Anticomunismo.
- D. Interdependencia entre la seguridad nacional y el desarrollo de reformas.
- E. La seguridad nacional como objetivo supremo.¹⁸

De esta forma, se hacia una resistencia ideológica y militar, mediante la instrucción de altos mandos militares entrenados en la Escuela de las Américas, quienes lideraban altos

¹⁸ Kazuo Ohgushi, profesor escuela de graduados de derecho y ciencia política, Universidad de Tokio, Japón, *Doctrina de Seguridad Nacional y el "Nuevo Profesionalismo" de los Militares Sudamericanos* -Trabajo presentado al Seminario internacional *Estudios sobre Militarismo: Doctrina, Seguridad y Desarrollo, un Acercamiento Histórico*, realizado el 9 de agosto de 2007 en el Auditorio "Raúl Porras Barrenechea" de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima, Perú.

mandos políticos en los países latinoamericanos, todo ello con el fin de acabar con la formación de los incipientes movimientos políticos de izquierda que se expandían poco a poco por el continente con el fin de combatir las bases del ordenamiento económico capitalista.

De esta forma es como poco a poco, en las instancias de reuniones hemisféricas, los Estados Unidos comienzan a juzgar y a desacreditar sucesivamente el accionar del gobierno cubano, además de llevar adelante una serie de bloqueos y embargos económicos que buscaban el desfondamiento de la isla, lo que repercutió en la ayuda económica soviética para con el nuevo gobierno comunista del continente.

Bajo este panorama, el gobierno cubano pudo sostenerse en el tiempo y resistir una invasión militar sobre la bahía Cochinos en 1961. De esta forma se planteaban nuevas relaciones políticas hemisféricas, al mismo tiempo que el demócrata John F. Kennedy realizaba su campaña presidencial sosteniendo propuestas para la ayuda económica de América Latina, centradas en aspectos como la mejora en la calidad de vida y en la educación, bajo la proclama de “Revolución en libertad”.

Ahora bien, hay que mencionar que esta revolución fue una de las pocas que logró conseguir el triunfo y el poder en Latinoamérica, lo que provocó que en su momento e incluso hasta los días de hoy percibamos sus efectos en materia de política internacional y movimientos sociales. Todo ello, debido a que desde los años 1960 y luego de la victoria del movimiento revolucionario “26 de julio”, en América Latina cientos de jóvenes quisieron imitar el éxito guerrillero, lo que llevó al nacimiento de una serie de focos por distintos países americanos entre los más destacados los liderados por el médico argentino Ernesto Guevara.

Si se mira desde cierto punto, estos movimientos tendían a consolidar el socialismo como sistema político en la región, lo que habría permitido un mayor diálogo y mejores transacciones económicas con el gobierno cubano para así, evitar el bloqueo al que la isla fue sometida y de igual manera dejar de depender económicamente de la URSS.

Sin embargo, estos focos guerrilleros inspirados en la experiencia cubana, iban a ser disueltos por el apoyo armado de los Estados Unidos a través de la intervención y asistencia

directa para acabar con la insurgencia en Latinoamérica. Tal vez el mejor ejemplo de este actuar, sea el del aniquilamiento del foco guerrillero liderado por Ernesto “Che” Guevara en Bolivia, sobre el cual los grupos revolucionarios comprendieron que, si bien la pobreza de los sectores rurales y la mala repartición de la tierra eran temas centrales de acción, también comprendieron que estos focos de guerrilla rural no eran factibles, por lo que bajo la misma sombra de la revolución cubana comenzaron a nacer focos guerrilleros en las zonas urbanas como los Tupamaros en Uruguay y el MIR en Chile lo que aumentó la represión de los gobiernos y los ejércitos, lo que acabó finalmente en establecimiento de dictaduras nuevamente bajo el apoyo, asistencia y financiamiento de los Estados Unidos.

Esta herencia de la revolución cubana, como triunfo ideológico para el continente significó y aún sigue significando un desconcertante desequilibrio de fuerzas en un contexto marcado por la tensión entre las potencias mundiales (EE.UU y la URSS), pues los Estados Unidos no se habían preocupado hasta aquel entonces de la insurgencia que nació desde en su mismo continente, y ante lo cual su reacción fue siempre la intervención directa o indirecta en los países que quisieron seguir el ejemplo cubano. Tal vez el más importante de ellos fue Nicaragua, en donde la revolución avanzó hasta que los Estados Unidos actuaron boicoteando la economía del país haciendo caer la revolución Sandinista.

En resumidas cuentas, el actuar de los EE.UU frente a los focos guerrilleros que pretendían seguir el modelo cubano, utilizó el método de la *alianza* con los grupos de poder, con militares, terratenientes y las grandes empresas, con el fin de producir un amplio descontento social, manipulando la economía del país.

Si hablamos de Chile en cambio, cabe señalar que desde su independencia nuestro país ha sido una de las únicas naciones en la región que ha escapado del patrón del caudillismo, repetidas guerras civiles y gobiernos inestables que han plagado a la sociedad latinoamericana. Pero a partir de la migración de las áreas rurales a las ciudades en los años 1940 al 1960 la población más pobre del país tuvo la esperanza de mejorar sus oportunidades laborales con el afán de la lógica industrializadora de la época. Es así como muchos de estos migrantes del campo, comenzaron a unir y a tomar conciencia de clase,

uniéndose a dos partidos emergentes de la época (socialista y comunista), los cuales buscaban un cambio estructural profundo, además de ser muy críticos de la política norteamericana y de su influencia en la política y economía nacional.

CAPÍTULO V

CONTEXTO NACIONAL Y LOCAL

V.1.a. Ayuda financiera y material de los EE.UU en Chile.

Hasta el año 1910 la economía chilena estaba fuertemente determinada por capitales foráneos, los que en mayor medida eran de origen inglés, francés, alemán, y que se concentraban principalmente en el mercado de la minería, aunque de igual manera existiendo inversiones en los sectores industriales y agroindustriales. Chile, un país que ha dependido estructuralmente de la economía global, no escapó del efecto del triunfo aliado post Segunda Guerra Mundial, comenzando a establecerse una serie de inversiones norteamericanas.

La historia de la ayuda financiera y material de los EE.UU a Chile, se remonta al año 1943¹⁹, cuando los dos gobiernos firmaron un tratado de asistencia técnica creando la DCIOS (*Departamento Cooperativo Interamericano de Obras de Salubridad*). Este organismo que operó por ocho años (1943 – 1951), intervino en el mejoramiento de la salud pública por medio de capacitación y auspiciando proyectos tales como el mejoramiento de los alcantarillados y los sistema de agua potable de los hospitales.

En 1951, se formó la primera misión diplomática que se estableció en territorio chileno, enfocada en la cooperación al sector agrícola. Además, apoyó otros programas en la industria, vivienda, trabajo, administración pública, educación, transporte y minería.

Parte importante de esta asistencia técnica fue llevada a cabo por el programa “*Plan Chillán*”, el cual comenzó en el año 1953, inserto en la política de asistencia técnica

¹⁹ USAID, *Economic and Social Development in Chile and The Alliance For Progress*, Washington D.C EE.UU, December 1966, p 7.

llamada “Punto Cuarto”.²⁰ Este programa consistía en el mejoramiento del desarrollo agrícola y de la vida rural en tres provincias del Valle Central (Maule, Ñuble y Concepción), e incluía proyectos de asistencia en la conservación del suelo agrícola, sistemas de riego, reforestación y mejoramiento de la vivienda rural, construcción de viviendas e industrias relacionadas con el agro.

V.1.b. Gobierno de Jorge Alessandri. Los inicios de la Alianza para el Progreso

En septiembre de 1961, se materializó la recepción explícita de la Alianza para el Progreso en Chile con la “Declaración de Viña del Mar”, llevándose a cabo un conjunto de acuerdos logrados entre Chile y Argentina, enfocando en aquel entonces los problemas más importantes que afectaban a ambas naciones. Entre las principales conclusiones de la reunión se establecieron:

- Fortalecer el sistema regional y principios del “Acta de Bogotá”.
- Ambos gobiernos se obligaron a efectuar consultas de carácter permanente en los organismos internacionales, para temas competente a ambas naciones.

De esta forma, ambos países, aceptaron y contribuyeron a la aceptación de la Alianza para el Progreso.

El mismo año, se inició con fuerza un estudio para la *Reforma Agraria* a desarrollar en nuestro país, como parte importante del plan de la Alianza. El 9 de octubre de 1961, el ministro del ramo, Orlando Sandoval, actuando a nombre del gobierno, dijo textualmente con relación al Proyecto de Ley de Reforma Agraria:

“En íntima relación con estos propósitos, están los estudios que está finalizando una Comisión de representantes de los tres Partidos de Gobierno y que preside el

²⁰ Programa de asistencia creado bajo el mandato del presidente Harry Truman, sobre la necesidad de realizar un "programa nuevo y audaz" que tuviera por finalidad lograr el mejoramiento y el progreso de los países insuficientemente desarrollados.

*Ministro que habla para llevar a cabo a la brevedad posible una efectiva Reforma Agraria*²¹ (...)."

El desarrollo de la Reforma Agraria fue estudiado profundamente durante el gobierno de Alessandri, pero no se desarrolló como se esperaba, ello producto de la incapacidad del gobierno de adaptar reformas estructurales tanto por el contexto post terremoto sufrido en el país, como por la visión política del partido representado en el poder.

Los fondos mayormente asignados a nuestro país, se relacionaron con los aportes específicos de ayuda en materia de vivienda y reconstrucción. Precisamente la ayuda y vinculación de Chile con la Alianza para el Progreso se sitúan en este eje, la ayuda internacional de la potencia de la época.

V.1.c. El terremoto de 1960 y el fortalecimiento de la ayuda económica hacia Chile

El terremoto de 1960, fue un giro en las políticas de ayuda hacia Chile. Estados Unidos montó una gigantesca operación de ayuda humanitaria, utilizando un “puente aéreo” con la ayuda de aviones militares que aterrizaban en las distintas zonas del centro – sur y sur del país.

El presidente estadounidense Dwight D. Eisenhower anunció una primera donación de \$20 millones para la reconstrucción de la zona afectada, y ofreció al gobierno chileno un préstamo de \$100 millones de dólares, para la construcción y rehabilitación de las zonas afectadas. Para los políticos de los EE.UU fue un momento propicio para ofrecer a Alessandri su ayuda, algo que se necesitaba con suma urgencia, pero esta ayuda no era gratuita ya que EE.UU a cambio pedía a Alessandri que acelerara las reformas estructurales, que EE.UU veía necesarias para evitar un brote de revolución marxista.

21 Marienka Soledad Olivares Pardo, *Dos opiniones sobre la Alianza para el Progreso y la Ley de Reforma Agraria durante el gobierno de Jorge Alessandri Rodríguez*, Santiago, Chile 2004. Cap. IV

El 13 de marzo de 1961, el presidente electo de los EE.UU John F. Kennedy dio un discurso en la Casa Blanca, llamando a una “Alianza para el Progreso” entre las naciones del hemisferio occidental y EE.UU. La formalización de este llamado se firmó en Punta del Este, Uruguay, el 17 de agosto de 1961. Chile fue uno de los veinte países firmantes.

Entre los objetivos de la Alianza para el Progreso estaban:²²

- Lograr en los países latinoamericanos participantes, un crecimiento sustancial y sostenido del ingreso *per cápita*, a un ritmo que permitiese alcanzar en el menor tiempo posible un nivel de ingresos capaz de asegurar un desarrollo acumulativo y suficiente para elevar en forma constante ese nivel, en relación con los de las naciones más industrializadas, reduciendo de este modo la brecha entre los niveles de vida de América Latina y los países más desarrollados. De esta misma forma, disminuir las deficiencias del nivel de ingresos entre las diversas naciones latinoamericanas, estimulando el desarrollo más acelerado y otorgándole mayor prioridad en la asignación de recursos y en la cooperación internacional.
- Poner los beneficios del progreso económico a disposición de todos los sectores económicos y sociales, mediante una distribución equitativa del ingreso nacional, elevando con mayor rapidez los ingresos y niveles de vida de los sectores más necesitados de la población.
- Lograr una diversificación equilibrada en las estructuras económicas nacionales, en lo regional y funcional, y alcanzar una situación que dependa en menor grado de las exportaciones de ciertos productos generalmente primarios (materia primas).
- Acelerar el proceso de una industrialización racional para aumentar la productividad global de la economía, utilizando plenamente la capacidad y los

22 USAID, *Economic and Social Development in Chile and the Alliance for Progress*, Washington D.C EE.UU, December 1966, p. 9.

servicios tanto del sector público como privado, aprovechando los recursos naturales del área y proporcionando ocupación productiva y bien remunerada a los trabajadores total o parcialmente desocupados.

- Impulsar dentro de las particularidades de cada país, programas de Reforma Agraria integral, orientada a la efectiva transformación de las estructuras e injustos sistemas de tenencia y explotación de la tierra, donde así se requiriera, con miras a sustituir el régimen latifundista y minifundista por un sistema justo de propiedad, de modo que la tierra se constituyese para el hombre que la trabajaba en la base de su estabilidad económica.

- Eliminar el analfabetismo en los adultos, asegurando para 1970 un mínimo de seis años de educación primaria a todo niño en edad escolar de América Latina, modernizando los medios para la enseñanza educacional secundaria vocacional, técnica y superior.

- Aumentar en un mínimo de cinco años la esperanza de vida al nacer, elevando la capacidad de aprender y producir, mejorando la salud individual y colectiva. Para ello se buscó, suministrar de agua potable a un 70% de la población urbana y un 50% de la población rural, reducir la mortalidad de los menores de 5 años, controlar las enfermedades transmisibles graves, mejorar la nutrición, perfeccionar y mejorar el ámbito de la salud, etc.

- Acelerar la construcción de viviendas de bajo costo para familias con bajo nivel de ingresos, con el fin de disminuir el déficit habitacional.

- Mantener nivel de precios estables, evitando la inflación o deflación, manteniendo siempre un ritmo adecuado en el crecimiento económico.

- Fortalecer los acuerdos de integración económica, con el fin de evitar efectos que perjudicasen fluctuaciones excesivas de los ingresos.

Desde el año 1962 hasta 1969, Chile recibió más de US\$743 millones en ayuda económica, concentrando el 11,8% de todo el presupuesto para Latinoamérica de los fondos de la Alianza para el Progreso, siendo el tercer país que recibió más recursos monetarios, detrás de Brasil y Colombia.

En 1962, Chile recibió US\$165,5 millones del programa, siendo el país que más recibió por concepto de ayuda en toda Latinoamérica.

V.1.d. Las elecciones de 1964 y Frei: la intervención política de los EEUU en Chile

Según James D. Cockcroft,²³ el fracaso del populismo tipo Carlos Ibáñez, y el reformismo tipo Partido Radical, daba para un panorama electoral favorable hacia el PDC o el FRAP. Fue por eso que los círculos políticos en Washington D. C. estaban conscientes de su apoyo hacia el candidato del PDC. El tipo de apoyo que ofreció EE.UU, fue por medio de la *Central de Inteligencia Americana*, que financió con más de US\$20 millones la campaña política de Frei, la que se basó en acusaciones contra el FRAP y su candidato Salvador Allende sobre que iba a instaurar una dictadura que violaría las bases de la familia chilena.

Para dejar más en claro la posición de EE.UU frente a las elecciones de 1964, *El Llanquihue* señaló:

*“EE.UU suprimiría ayuda a Chile si ganara Allende. (...) si los comunistas ganaran las elecciones en Chile tendríamos que decidir que no podríamos aceptar sus regímenes. Además tendríamos que incluir a Chile en la lista de los países que deben librarse del comunismo, asegura Phillip Ray, subsecretario de comercio”.*²⁴

²³ James Cockcroft, *América Latina y Estados Unidos. Historia y política país por país*, editorial siglo XXI, México, 2001.

Por ende, las prioridades de la Alianza, en primer lugar, eran asegurarse de que Allende y la coalición de partidos de izquierda no llegaran al poder en 1964, y por tal recurrieron a la ayuda de la campaña política de Frei para crear condiciones que generaran estabilidad en Chile a largo plazo. Los norteamericanos abogaban por apoyar medidas reformistas que se enmarcaran dentro de los márgenes de una democracia. Fue la llamada “revolución en libertad” de Eduardo Frei.

V.1.e. ¿Por qué Chile era tan importante para EE.UU?

Según Taffet, Chile fue extraordinariamente importante para la Alianza para el Progreso, al ser uno de los países que más ayuda *per cápita* recibía de la Alianza. Desde el terremoto del 1960, EE.UU dirigió su atención hacia Chile entregando más de US\$100 millones para la reconstrucción, es aquí donde especialmente el sur de Chile fue importante ya que sirvió como demostración de la capacidad del programa Alianza para el Progreso.

Pero EE.UU tenía varios motivos para enfocar sus esfuerzos económicos y políticos en Chile, ya que este contaba con un pasado y presente ligado al apoyo popular de socialistas, comunistas y otros partidos de izquierda, lo cual era percibido en Washington como un acercamiento con el comunismo. En segundo lugar, veían en Eduardo Frei Montalva a un gran aliado con sus políticas reformistas, contexto clave para el desarrollo de reformas estructurales y cambios en el país.

Es así como durante la década del sesenta, EE.UU. tenía dos objetivos centrales para Chile, ambos de fondo político. El primero era asegurar que Salvador Allende y su coalición de partidos políticos de orientación marxista – revolucionaria y antiimperialista no llegase al poder en la elección de 1964. El segundo era que Eduardo Frei y sus políticas reformistas (las cuales eran del agrado de Washington, acordes con los objetivos de Alianza para el Progreso) ganara y llegara al sillón presidencial de La Moneda, y así evitar el peligro de tener en su área de influencia otra nación de carácter marxista y revolucionaria, que pudiese afectar los intereses políticos y económicos de los EE.UU. en Latinoamérica.

24 “EE.UU Suprimirá ayuda a Chile si ganara Allende”. En: *El Llanquihue*, viernes 17 de abril de 1964.

Según Tótila Lintz Stange,²⁵ el carácter particular de Chile lo situaba como un importante foco de atracción para la ayuda norteamericana y más que existir un apoyo socioeconómico tras el terremoto, existía un interés en la estructura y burocracia nacional.

Cuando se habla del “carácter peculiar”, se hace referencia a la forma en que Chile absorbía las ideas y propuestas estadounidenses, si estas eran adecuadas a su estructura y planes de desarrollo. Por ende, existía una conformidad en la estructura planteada tras la Alianza para el Progreso, por esto Estados Unidos prefirió ingresar en una plataforma accesible (Chile) a una que no lo era.

CUADRO N°1.

ASISTENCIA ECONÓMICA TOTAL DE EE.UU. A CHILE, 1960- 1970.

Fuente: *U.S. Overseas Loans and Grants (Greenbook).*

El cuadro anterior muestra claramente que desde el año 1961 hasta 1965 hubo un progresivo aumento de la ayuda económica de EE.UU. a Chile, años en cual la Alianza para el Progreso se implementó con fuerza en Chile con una serie de planes en educación, obras públicas y proyectos relacionados con la modernización y democrátización de los sectores más postergados de la población (como la misma Reforma Agraria) y comenzó a tener una caída durante los años 1966 a 1970, contexto internacional en el cual EE.UU se vio forzado a reubicar esfuerzos económicos, políticos y militares hacia el sudeste asiático (Guerra de Vietnam). Fue por este motivo que decidimos centrar nuestro análisis sobre el impacto de la Alianza para el Progreso durante los años 1960 y 1966.

V.2. Contexto local

V.2.a. El terremoto de 1960 en Puerto Montt. Primeras ayudas

²⁵ *Entrevista a Tótila Lintz Stange, Puerto Montt, 10 de octubre de 2012.*

El 15 de mayo de 1960, Puerto Montt celebraba la constitución de los nuevos gobernantes de su municipalidad bajo el mandato del alcalde electo Manuel Droguett, quien asumía el poder una semana antes de la catástrofe telúrica que sacudiría al país desde la zona del Biobío hacia el sur.

Este acontecimiento natural marcó las pautas de las acciones políticas tanto del gobierno del presidente Alessandri así como también de la reconstrucción y reorganización que sufrió Puerto Montt desde aquella tercera semana de mayo de 1960 hasta los años siguientes. Ello debido a la ayuda humanitaria que comenzó a llegar a la zona devastada por el terremoto del 22 de mayo de 1960, y que sacudió primero la zona centro sur para luego estremecer a la ciudad de Valdivia con el sismo más fuerte registrado en la historia de la humanidad, dejó alrededor de 1.655 fallecidos, 3.000 heridos, 2.000.000 de personas sin hogar y US\$550 millones en daños en las zonas del sur de Chile, todo ello sin contar el posterior tsunami que afectó a las zonas de Hawái, Japón y la costa oeste de los EE. UU.²⁶

La incidencia de este sismo que marcó en todo sentido la forma de vivir de los habitantes del sur de Chile, se relaciona con la ayuda humanitaria que comenzó a recibir la ciudad de Puerto Montt por parte de naciones extranjeras, entre las que resaltó notablemente la procedente de los Estados Unidos, quienes a menos de una semana de ocurrida la catástrofe comenzaron a transportar ayuda por vía aérea a través aviones de tipo *Globemaster* que transportaron alimentos, materiales de construcción y hasta helicópteros en su interior, los que fueron utilizados para redistribuir la ayuda de los EE. UU. a los poblados rurales más aislados de la zona afectada.

IMAGEN N° 1.
AVIÓN GLOBEMASTER EN EL TEPUAL (PUERTO MONT) POCO
DESPUÉS DEL TERREMOTO DE 1960.²⁷

26 USGS (United States Geological Survey's)

http://earthquake.usgs.gov/earthquakes/world/events/1960_05_22.php [fecha de consulta: 5 de noviembre del 2012].



Fuente: Memorias del Siglo XX

La ciudad quedó devastada luego del sismo, los daños se hicieron sentir en distintos puntos de la misma, como lo fue el puerto de Angelmó, el muelle de pasajeros, parte del hospital regional, la estación de FF. CC., escuelas, molinos, hoteles, etc., infraestructura que sintió el embate telúrico que provocó el parcial aislamiento de la ciudad, pues los caminos se volvieron intransitables. Además la carretera panamericana, que era hasta aquel momento la puerta de entrada a la ciudad, quedó inutilizable debido a los quiebres del pavimento, retrasando la llegada de ayuda por vía terrestre.

En las inmediaciones de Puerto Montt y en lo que era la principal vía de aterrizaje aéreo, la base Aérea Grupo N°5 Chamiza, también sintió los efectos del terremoto con la caída del puente sobre el río del mismo nombre. De hecho, para la visita del presidente Jorge Alessandri a la zona al día siguiente del terremoto, el primer mandatario debió atravesar el puente en bote.

27 La aeronave fue enviada por Estados Unidos para enviar suministros con ayuda para los damnificados del terremoto – Puerto Montt 1960. La fotografía es de la colección de Tótila Lintz Stange. Disponible en: <http://www.memoriasdelsigloxx.cl/publicTemaDetalle.php?idtema=&idmulti=959&formato=JPG> [fecha de consulta: 6 de noviembre de 2012].

Mientras tanto en Puerto Montt, Jorge Brahm Yuraszeck y el alcalde Manuel Droguett Reyes, debieron dirigir los primeros auxilios hacia las inmediaciones de la provincia, pues se contaban alrededor de 100 a 120 víctimas fatales.²⁸

Ahora bien, durante los primeros movimientos de asistencia para afrontar los efectos del sismo, el comandante del grupo N°5, Lautaro Farías, se trasladó a “El Tepual”, aeropuerto que, luego de un sobrevuelo se comprobó que no había sido dañado en su pista de aterrizaje, por lo que su acompañante el capitán de bandada Carlos París implementó una improvisada torre de control desde la cual comenzaron a llegar los aviones con ayuda, previo traslado (en botes), de los equipos que habían quedado en la base del grupo 5 en Chamiza.²⁹ De esta forma se comenzó a implementar el primer puente aéreo que dio paso a la ayuda humanitaria desde el exterior que, cabe recalcar, no fue solamente de parte de los EE. UU.

A esto cabe agregar que ya para el día 28 de mayo de 1960 se había constituido el Estado Mayor de las FF. AA., al mando de Máximo Errázuriz Ward, quienes dispusieron de los medios de comunicación y de operación del puente aéreo nacional e internacional, haciendo el enlace desde Chiloé con el hospital de campaña de la fuerza operacional de los EE. UU que se había establecido en la ciudad, pues cabe mencionar que hacia la fecha ya habían aterrizado y despegado 33 aviones *Globemaster* norteamericanos, los que además de toda la ayuda trajeron un hospital de campaña de 400 camas (nunca visto en el país) con todo el personal indispensable para su funcionamiento.³⁰

De esta forma el puente aéreo se conformó en conjunto con los aeropuertos de Los Cerrillos, El Tepual, Maullín, Osorno y Chiloé. Por ello es que entre las operaciones de ayuda y según lo señalado por el historiador local Eduardo Tampe, s. j., se pueden contar

28 Eduardo Tampe, *Puerto Montt, crónicas y testimonios de 150 años*, ediciones Moyra Hopzapfel, Puerto Montt, 2003, p. 229.

29 Eduardo Tampe, *op. cit.*, p. 231.

30 *Ibidem*, p. 232.

que entre el 28 de mayo y el 5 de junio de 1960, hubo unas 125 operaciones diarias de vuelo, con máquinas extranjeras que trasladaron 12.665 pasajeros y 1.190.000 kilos de carga en 1.001 misiones, en las que se dispusieron 8 helicópteros (facilitados por los EE. UU.) que volaron 1.175 horas transportando a 817 técnicos y autoridades y 87.750 kilos de carga con un consumo de 100.000 litros de combustible, por lo que la ayuda internacional no se detuvo en ningún momento.³¹

Una vez solucionados los temas de conectividad y de abastecimiento, comenzó el período fundamental de reconstrucción, pues la ciudad comenzó a experimentar un progreso en torno a la construcción de edificios, la mejora en la urbanización gracias a uno de los pocos arquitectos (Juan Leonhardt) quien organizó el primer plan regulador de la ciudad luego de llegar a la zona días después del terremoto. Por otro lado, la ciudad comenzó a crecer hacia sus tres costados, por lo que hubo un flujo monetario que posibilitó mejoras en las condiciones urbanas para seguir haciendo habitable la ciudad. En dicho período se mezclaron voces de “expertos”, quienes objetaban la idea de volver a construir sobre las laderas que daban cuerpo a la ciudad ante la posibilidad de derrumbe por un nuevo movimiento sísmico. Sin embargo, la ciudad siguió adelante gracias a los aportes públicos y privados que fueron aprobados por el Congreso mediante leyes de emergencia, con el fin de reconstruir y otorgar los servicios básicos a la población.

En palabras de Eduardo Tampe, s. j:

*“(...) Para la reconstrucción del sector portuario, vital para la ciudad y su posterior desenvolvimiento, el gobierno debió recurrir a empréstitos de bancos extranjeros. La obra se fue ejecutando por etapas; la primera de ellas se concluyó en 1966 y la segunda en 1970 (...)”.*³²

Y es precisamente durante esos períodos en donde la ayuda de los Estados Unidos comenzó a ser vital para las arcas del Estado chileno, pues si bien se sabe que el gobierno

³¹ *Ibidem*, p. 233.

³² *Ibidem*, p. 236.

de Jorge Alessandri no quiso aceptar en primera instancia las ayudas y créditos del exterior, frente al terremoto y la situación económica que le asoló, no tuvo otra alternativa que aceptarlos para la reconstrucción del sur de Chile. Estos fondos fueron vitales para la reconstrucción de Puerto Montt, que en aquellos años se podía catalogar como una ciudad atrasada en todo sentido, pues la mayor parte de la población estaba distribuida en los campos trabajando bajo el patronazgo de familias alemanas, con escasa maquinaria industrial para las tareas agrícolas. Sin embargo, posterior al 22 de mayo de 1960 cambió la situación para la ciudad que vio un aumento de habitantes procedentes de los campos por la continua tarea de reconstrucción que le dio un nuevo aire de crecimiento a la ciudad, concretada en edificaciones como el Terminal de Buses Varmonntt, la Comandancia del Cuerpo de Bomberos, el Banco de Chile, la iglesia Evangélica Luterana, entre varios otros edificios.

En lo demográfico, se puede decir que Puerto Montt se vio claramente afectado en el aspecto del crecimiento de su población, pues si bien las cifras no son exactas, se cree que para después del terremoto la población aumentó de 65.000 habitantes en 1960 a aproximadamente 90 mil en 1970³³, por lo cual la ciudad necesitó de mayor espacio para dar cabida a la gran masa de población que comenzó a emigrar desde los campos a la ciudad, luego de que muchas familias lo perdieran todo a causa del terremoto.

Ante tal situación, la ciudad se enfrentó a dos ideas de reconstrucción distintas: por un lado se planteó la idea del arquitecto Juan Leonhardt, quien propuso la alternativa del crecimiento poblacional hacia las terrazas de las zonas más altas de la ciudad, y por otro se postuló la idea del arquitecto y constructor de la primera población del sector alto de Puerto Montt (población Mirasol) Néstor Holzzapfel, quien propuso expandir la ciudad alrededor del borde costero. Ante esta disyuntiva y luego del análisis y estudios de ingenieros enviados desde el gobierno de los Estados Unidos, se optó por la primera, por lo que la ciudad comenzó una etapa de crecimiento hacia sus terrazas para hacer frente a la masiva llegada de población campesina y también de funcionarios públicos y trabajadores que a causa de todo lo acontecido llegaban a Puerto Montt a habitar en las zonas que, para ese

³³ *Ibidem*, p. 237.

entonces eran parte de la periferia de Puerto Montt (teniendo en cuenta que no existía un plan regulador que fijase los límites de la ciudad).

Es así como durante los años post terremoto se comenzó a construir las primeras poblaciones de la ciudad (Pichi Pelluco, La Colina y Miramar), y otras se construyeron para empleados públicos y privados (Lago Chapo y Kennedy), por lo que el auge de la reconstrucción y las tomas de terreno fueron el aliciente para la construcción de lo que actualmente son las poblaciones de Puerto Montt. En este aspecto, la periodista Mirta Vega señala que la ciudad ha pasado por 3 etapas de construcción de poblaciones: la primera fue la etapa de las antiguas construcciones alemanas, de casonas de madera grande que perduran incluso hasta el día de hoy. Las siguientes son las que se generaron en el contexto post terremoto y tuvieron como sustento el plan de reforma habitacional del Presidente Jorge Alessandri como del presidente Eduardo Frei Montalva (*Plan 20.000/70*, *Plan de autoconstrucción*, entre otros) que pudieron llevar adelante dichos proyectos gracias a los fondos aportados por instituciones públicas y privadas luego del terremoto, principalmente desde los EE. UU., tema en el que nos centraremos en los siguientes ítems.

CAPÍTULO VI

ACCIONAR DE LA ALIANZA PARA EL PROGRESO EN PUERTO MONTT.

V.1. La reforma educacional

Uno de los puntos desarrollados por el programa de ayuda norteamericana, era el mejoramiento sustancial de los procesos educativos en Latinoamérica, para así sentar las bases de un proceso modernizador en la educación. Chile no estuvo al margen de este proyecto el cual quería fortalecer la educación técnica y superior, modernizar y tecnificar la mano de obra y por cierto uno de los puntos más importantes era bajar los altísimos niveles de analfabetismo que existía en Latinoamérica y que en el caso de Chile llegaba durante la década de los 1960 al 9,2 %.³⁴

La meta que tenía la Alianza para el Progreso en este aspecto era:

*“Eliminar el analfabetismo en [los] adultos, asegurando para 1970 un mínimo de seis años de educación primaria a todo niño en edad escolar de América Latina, modernizando los medios para la enseñanza educacional secundaria vocacional, técnica y superior”.*³⁵

En Chile, durante la época del gobierno de Eduardo Frei Montalva, se produjo la aplicación de diversas reformas estructurales, que se construyeron bajo el alero del apoyo

34 “Niveles de Alfabetización en Chile”. Disponible en: <http://www.eurosur.org/FLACSO/mujeres/chile/educ-1.htm> [Fecha de consulta: 8 de noviembre de 2012].

35 USAID, *Economic And Social Development in Chile And The Alliance For Progress*, Washington D. C., EE.UU, December 1966, p. 9.

económico y político de los EE.UU. Estas reformas de carácter estructural buscaban modernizar y desarrollar la sociedad chilena, siendo la *Reforma Educacional* una prioridad.

Según Oscar Morales Mejías³⁶, uno de los importantes cambios que se dieron en Chile a nivel social y cultural fue la *Reforma Educacional* de Eduardo Frei Montalva, que atacó un tema que hasta ese entonces no era muy considerado. En aquellos tiempos, había muchos chilenos que no podían educarse porque no existían en el país la cantidad de escuelas suficientes para poder educar a todos debido a que la educación era de jornada completa, lo que hacía que fuera imposible abarcar una educación para toda la población, pues no existía la infraestructura suficiente.

Como se sabe, el terremoto de 1960 dejó a Puerto Montt en un estado calamitoso, y gran parte de su infraestructura en el suelo. Necesidad urgente fue, entonces, reconstruir y modernizar la infraestructura educacional.

Puerto Montt no estuvo ajeno a esta ayuda e intento de modernización estructural por parte de la Alianza para el Progreso, la cual dejó un impacto y legado en forma de construcciones en el ámbito educacional que perduran hasta el día de hoy en nuestra ciudad. Esto se ve plasmado en las publicaciones de *El Llanquihue*, que muestran las políticas implementadas por la Alianza.

Por medio de la investigación que se realizó en el diario, se pudo encontrar que la Alianza para el Progreso tuvo un papel preponderante en la construcción de modernas escuelas en Puerto Montt, las que, sin lugar a dudas, ayudaron a ampliar, modernizar y mejorar la educación en una zona que hacía pocos años había sido devastada por el mayor sismo que ha registrado la humanidad. La Alianza ayudó de manera real a suplir una necesidad en materia de *infraestructura educacional* en nuestra zona y también, por cierto, ayudó a concretar en cierta medida las reformas estructurales del gobierno de Eduardo Frei Montalva, las que sin la ayuda de los EE.UU., casi ninguna de estas obras se habrían concretado.

³⁶ Oscar Morales Mejías, *La reforma educacional de 1965. Estudio de sus fundamentos desde la perspectiva de la política educacional*, Universidad de Talca, 2002, p. 2.

Como ejemplo de esto, *El Llanquihue* informaba que se estaba montando una campaña nacional para la reparación de las escuelas primarias en todo Chile, donde EE.UU. aportó por medio de una misión económica de US\$100 mil de la época, y que el gobierno de Chile aportaba una suma equivalente:

“Se anunció oficialmente la iniciación de una Campaña Nacional De Reparación de las Escuelas Primarias Gratuitas a través de la cual y como un importante paso dentro de la Alianza Para El Progreso, el Gobierno, las propias comunidades y la Misión en Chile de la Agencia para el Desarrollo Internacional emprenderán reparaciones menores en 1.000 locales escolares en todo el país.

*En esta forma de concreta el acuerdo firmado en junio de 1963 entre el Gobierno de Chile y la Misión Económica de los EE. UU., por el cual este último organismo contribuyó a una suma similar a los 400.000 dólares para ser utilizados exclusivamente en la ejecución de reparaciones de las escuelas gratuitas tanto fiscales como particulares”.*³⁷

El presidente Eduardo Frei Montalva emprendió con la ayuda del programa de la Alianza para el Progreso desde 1964, una ambiciosa reforma educacional. En diciembre de ese mismo año se firmó el decreto que daba una nueva estructura al sistema escolar, dando comienzo y forma al proceso de *Reforma Educacional*.

El planeamiento de esta reforma se diseñó bajo una programación dual, se planificó un programa de corto plazo orientado al logro de aspectos cuantitativos tales como la expansión del sistema y la construcción de infraestructura adecuada, y una programación de largo plazo sustentada en el logro de aspectos de mejoramiento cualitativo, como la capacitación y mejoramiento del cuerpo docente.

³⁷ “Campaña nacional para reparaciones de escuelas primarias en todo Chile”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 17 de marzo de 1963.

Ejemplo de que se realizaron obras y de que su aporte fue financiado por la Alianza para el Progreso en Puerto Montt son las siguientes noticias:

El 17 de marzo de 1963, *El Llanquihue* daba cuenta de la inauguración de las escuelas Nº 5 y 10 de Puerto Montt, agregando que

“Asistieron autoridades representativas del Gobierno de Chile y el Embajador Extraordinario de los EE.UU Sr. [Edward] Spark (...) quien se refirió a la importancia que se daba en su país a la ayuda a las naciones latinoamericanas [y] manifestó que se sentía conmovido por el adelanto que había experimentado esta zona después de haber sufrido un golpe tan rudo y que él sabía que la fuerza física de los chilenos era suficiente para soportar tales eventualidades (...).

A nombre de los padres y apoderados pronunció palabras en un emotivo improvisación del señor Marcelino Asencio quien entre otras cosas dijo: “nuestra fe se inunda de emoción y gratitud al recibir una cosa tan grande que nunca soñamos y que ahora es una realidad.

En la Escuela Número Cinco a la izquierda de la foto un grupo de niños luce orgulloso la bandera de la Alianza para el Progreso”, terminaba el artículo.³⁸

³⁸ “La Escuela 10 recibió Ayer Sábado sus nuevos edificios”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 2 de agosto de 1964.

IMAGEN N° 2.
INAUGURACIÓN DE LAS ESCUELAS N° 5 Y 10 DE PUERTO MONTT
(1964).



Fuente: “La Escuela 5 y 10 recibió ayer sábado sus nuevos edificios”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 17 de marzo de 1963.

Otra noticia que evidencia las obras de la Alianza en Puerto Montt, fue la inauguración de la Cooperativa de carpintería Techo para Todos en la población Bellavista en abril de 1965. En aquella oportunidad, *El Llanquihue* señaló que en el acto se:

“(…) contó con la presencia del autoridades locales y del Excmo. Embajador de los EE.UU en Chile y otras altas personalidades. La ceremonia, marca la iniciación de una etapa en el programa de promoción popular, ya que se inaugura un gran taller, dotado de todos los elementos de trabajo, para que los miembros de la cooperativa,

puedan desarrollar una efectiva tarea artesanal. Como se ha explicado, este taller fue posible con la cooperación del Gobierno de los EE.UU a través de la Alianza Para El Progreso”.³⁹

IMAGEN N° 3.
INAUGURACIÓN DE LA COOPERATIVA DE CARPINTERÍA TECHO
PARA TODOS DE PUERTO MONTT (1965).



Fuente: “Obra de la Alianza Para El Progreso Inauguró el embajador Ralph Duncan”. En: *El Llanquihue*, 16 de abril de 1965.

Estas evidencias muestran cómo el programa de promoción popular tuvo efecto en nuestra zona, todo con el apoyo de la Alianza para el Progreso. Este programa buscaba la valorización y organización de los recursos humanos, una organización de base la comunidad, para así capacitar a la población y llevarlas al desarrollo de su comunidad.⁴⁰

³⁹ “Obra de la Alianza Para El Progreso Inauguro el embajador Ralph Duncan”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 16 de abril de 1965.

⁴⁰ Partido Demócrata Cristiano, *Un Programa y un Gobierno*, Santiago, febrero de 1967, p. 98.

Es así como durante el gobierno de la Democracia Cristiana se logró hacer grandes avances en el sector educacional. Se reformaron los planes de estudios, se amplió la cobertura, aumentando en un 46% el número de estudiantes matriculados, con el respectivo aumento de profesores de enseñanza básica y media; se incorporó a estudiantes de escasos recursos al sistema educacional gracias a la Junta Nacional de Auxilio y Becas (JUNAEB); la enseñanza obligatoria se extendió a 8 años y se elevó la calidad de enseñanza. Esto fue posible gracias a la fuerte inversión por medio de préstamos del BID y la ayuda de los EE.UU. en infraestructura escolar y en el perfeccionamiento de los docentes.

VI.2. La salud

Tras el terremoto de 1960 comenzaron a surgir nuevas necesidades, las cuales buscaban satisfacer las que estaban antes del terremoto y aquellas que llegaron a posicionarse tras la catástrofe ocurrida esa fatídica noche. La destrucción de la ciudad generó que el Hospital Regional de Puerto Montt quedara imposibilitado de atender a sus pacientes, por lo que las enfermedades, contagios de epidemias, putrefacción de cadáveres y la poca higiene de la ciudad, situaban a Puerto Montt con una fuerte crisis sanitaria.

Después del terremoto, con el fin de evitar un caos mayor debido a la imposibilidad por parte del Hospital de atender a sus pacientes (heridos, enfermos, fallecidos), comenzaron a llegar aportes económicos de diversos lugares del mundo, como Holanda, Alemania, Francia, Inglaterra y Estados Unidos.

Como señala el Eduardo Tampe: *“Puerto Montt después de 1960, entró en una nueva etapa de su vida, experimentando un cambio profundo, pasando desde la antigua y pequeña capital de Provincia, a una urbe moderna, ágil y dinámica”*.⁴¹

⁴¹ TAMPE Eduardo, *Puerto Montt, crónicas y testimonios de 150 años*, Ed. Moyra Holzapfel (2003), Pp. 235.

En esta gran labor de permitir que tanto el país como Puerto Montt tuvieran un gran despliegue económico y progresista, estaba presente la Alianza para el Progreso, quienes desde Estados Unidos y con su plan económico buscaban apoyar, entregar recursos para las naciones de Latinoamérica y mejorar la calidad de vida de la población del cono sur.

Según el historiador César Sánchez, existían graves problemas en la década de 1960 en nuestro país, siendo Chile un territorio completamente subdesarrollado, con una pobreza notoria y con problemas en el analfabetismo y la dentadura, agregando que: *“Nosotros estábamos inmersos en un mundo similar al de África, muy, muy parecido a lo que se vivía en países africanos. Teníamos un analfabetismo bastante alto (...) te lo voy a graficar duramente con el aspecto dental: en nuestro país a la gran mayoría de las personas le faltaba un tercio de las piezas dentales, porque aquí la persona iba al dentista cuando a la persona le dolía mucho el diente y, no existía ortodoncia, lo único que hacía era extraer, entonces las personas que iban a las universidades en ese entonces, Chile, Católica, Concepción y Universidad Austral de Chile y listo, 4 universidades nada más, quienes concurrían a las universidades gratuitamente teníamos derecho a asistencia dental gratuita también, entonces se identificaba fácilmente un profesional universitario porque había recibido un tratamiento dental. Bueno, en las universidades tenía las piezas completas o bien tenía alguna prótesis, pero el resto de la población eran todos desdentados, era triste, yo nací el año [19]57, por lo tanto tengo 55 años, y era triste mi viejo, era muy triste.*

Una de las cosas que llamaba la atención, por ejemplo, cuando yo era adolescente, era ver niñas estupendas, buenas mozas que se pegaban la sonrisa puta le faltaba 3 a 4 dientes, porque no existía el concepto este de la profilaxis dental, de las prótesis, estábamos muy atrasados, tremendamente atrasados”.⁴²

De igual forma, en la década de 1960, una de las graves problemáticas existentes en el país fue la desnutrición, donde gran cantidad de niños fallecían por no poder alimentarse.

42 Entrevista a Cesar Sánchez. Entrevista realizada el 20 de Octubre de 2012, en Puerto Montt.

Los bajos ingresos económicos posicionaban a los sectores populares con grandes necesidades, y una de estas crudas consecuencias era lo ocurrido con la muerte de niños en las familias más pobres del país. La desnutrición pasaba por dos elementos importantes: tanto la hambruna nacional generada por las sequías, las plagas, enfermedades contagiosas y catástrofes naturales, así como también la pobreza, siendo ésta la principal causa de desnutrición en Chile. Este escenario situaba al país con la necesidad de recibir apoyo e intervención especialmente económica por parte de los Estados Unidos, con el fin de salir adelante y solucionar la gran cantidad de problemáticas vividas en Chile.

Durante el gobierno de Frei Montalva y los recursos económicos destinados desde Estados Unidos, comenzó a cambiar la imagen del país y se comenzaron a percibir mejoras sociales en salud, buscando atacar y resolver la hambruna como la desnutrición. De esta manera *“la mortalidad infantil bajó de 105,5 por mil a 99,5 por mil en 1965. La distribución de leche gratuita para la madre y el niño subió, de 1964 a 1966, de 84 millones a 188 millones de litros. Los médicos recién titulados enviados a provincia eran 236 en 1964. En 1966 este número subió a 377, o sea aumentaron en un 60 %”*.⁴³

Dentro de los planes de la Alianza para el Progreso se mencionaba que en cada nación americana la salud debía ir de la mano con el progreso social y económico de los países. De tal manera que *“la buena salud de los ciudadanos constituye el mayor recurso natural de una nación. En las regiones donde abunda la enfermedad y las condiciones de salud son pobres, es sumamente improbable – sino imposible – que las solas medidas económicas puedan fomentar el rápido desarrollo social”*.⁴⁴

De esta forma, debemos comprender que los recursos destinados por parte de la Alianza para el progreso, comenzaron a ser dirigidos hacia aquellos países que podían administrar y

43 Partido Demócrata Cristiano. *Cómo avanza la revolución en libertad: un programa que se cumple y no se transa*. [En línea]. Santiago. Editorial del Pacífico (1967) Pp. 9. Disponible en: <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023287.pdf>.

44 Diario El Llanquihue. “La Salud y los Planes de la Alianza Para el Progreso”. Puerto Montt, 4 octubre de 1961. Pp. 2

mantener en su interior un proyecto económico de tales magnitudes, donde si bien Chile había sido golpeado por un terremoto y maremoto, era un país factible de invertir, capacitado para adquirir préstamos y viable para poder administrar los recursos.

Con el objetivo de mejorar la situación en los campos, la educación, vivienda e infraestructura, la Alianza para el progreso también situó como elemento fundamental el mejoramiento del desarrollo de la salud, comprendiendo las grandes necesidades de un pueblo que venía levantándose de crisis naturales y graves problemas sociales. Por tal motivo se comenzó a impulsar la extensión de los servicios de protección y la conservación como recuperación de la salud en todo el territorio nacional.

Como bien se ha señalado, Estados Unidos desde el terremoto había entregado aportes económicos para la salud en Chile, ya sea con la donación del hospital de campaña y sus 400 camas después del terremoto en Puerto Montt, así como también con aquellos aportes realizados desde el programa de la Alianza para el Progreso; implementación de vacunas contra el sarampión; donaciones de 4.300.000 kilos de leche para madres y niños; 32 equipos médicos de primeros auxilios; construcción de 4 hospitales en la zona sur del país; y por último aquellos aportes económicos destinados desde el gobierno central para la mejora de la salud a nivel nacional. Es decir, se buscaba tener un escenario positivo para creer que la revolución en libertad era el camino para el progreso de Chile.

Uno de los puntos dispuestos por la Alianza para el progreso dentro del plan sanitario para Chile y América Latina, era el ataque y ofensiva hacia las enfermedades contagiosas y perjudiciales para la salud como el caso del sarampión. *El Llanquihue* mencionó al respecto:

“Quinientas defunciones se registraron en el año 1963 por esta grave enfermedad. Parte del programa con la Alianza para el Progreso. Para desarrollar este programa el SNS cuenta con la valiosa colaboración de la Misión Económica de los EE.UU. en Chile. Como

*parte de la Alianza para el Progreso, en virtud del cual ha recibido una importante partida de vacunas por un valor aproximado a los 200 mil dólares”.*⁴⁵

El Servicio nacional de Salud en 1963 inició esta campaña desde la provincia de Santiago, para que en la primera quincena de noviembre se extendiera a las provincias de Valparaíso, Aconcagua, Curicó, Talca, Linares, Maule, Ñuble, Concepción, Arauco, Biobío y Magallanes. Inmediatamente después de esta entrega, se cubrieron las demás provincias de la zona norte, terminando con las provincias de la zona sur.

La Alianza para el progreso pretendía llegar a los diversos sectores sociales de América Latina, tanto en la ciudad, campo, empresas, educación, vivienda, etc. Por lo mismo es que los planes diseñados desde Estados Unidos relacionaban los sectores agrícolas, educacional, sanitario, de infraestructura, vivienda, etc., para que de esta forma la vinculación de los planes y programas llegase de manera completa a toda la sociedad latinoamericana y chilena.

En Valparaíso ocurrió un acontecimiento relevante, ya que por ser uno de los puertos más importantes del país, recibió vía marítima desde los Estados Unidos una gran cantidad de leche en polvo, la cual sumado a toda la distribución de trigo bulgor, trigo laminado, aceite comestible, polenta o harina de maíz, sumaron 14.000.000 de kilogramos de alimentos distribuidos en 5.447 escuelas primarias que beneficiaron a 600.000 niños.

“La leche en polvo llegó – que llegó con el vapor “Santa Flavia” de la Grace Line – fue traída a Chile por CARE Inc. (Cooperativa Americana de Remesas al Exterior) como parte de un programa de desayunos y almuerzos escolares que está realizando en cooperación con la Junta Nacional de Auxilio Escolar, dentro de la Alianza Para el Progreso y el Plan Alimentos para la Paz.

⁴⁵ Diario El Llanquihue. “Campaña para vacunar a 350 mil niños contra el sarampión”. Puerto Montt, 9 de noviembre de 1964. Pp. 2

*Los Alimentos que CARE distribuirá le serán entregados por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, como parte del programa Alimentos para la Paz y como una proyección de la Alianza Para el Progreso”.*⁴⁶

Si bien en el año 1963 llegaron miles de aportes desde Estados Unidos a Chile con el fin de apoyar a las escuelas primarias, en lo que respecta a alimentación, lo mismo ocurrió el 28 de marzo de 1965 donde tras un terremoto en la zona central de nuestro país, desde diversos sectores del mundo se hizo notar el apoyo y solidaridad hacia Chile. Fue el caso de Holanda, Francia, México, Alemania, España, Camerún y Estados Unidos, quienes aportaron económicamente con implementación médica y materiales para la reconstrucción de la zona centro de Chile.

*“Estos equipos son parte de un programa para dotar de asistencia médica a las regiones apartadas del territorio, en el que colaboran el Cuerpo de Carabineros de Chile, el SNS y la Misión Económica de los Estados Unidos, de acuerdo a los postulados de la Alianza Para el Progreso”.*⁴⁷

Debemos recordar que durante el inicio de su gobierno, el presidente Eduardo Frei Montalva comenzó a llevar a cabo la *Revolución en Libertad*, donde planteaba la participación de diversos sectores sociales, quienes se organizaron y tomaron conciencia de sus derechos, tanto clubes deportivos, centros culturales, juntas de vecinos, etc. En esta toma de conciencia por parte de la población, los chilenos se organizaron por pedir y exigir sus derechos, por mejorar su calidad de vida y las condiciones sociales en que vivían.

Según los análisis dados a conocer por la Democracia Cristiana durante los primeros años del gobierno de Frei Montalva, el país sumó un progreso muy positivo en salud,

⁴⁶ Diario *El Llanquihue*. “Leche en polvo donada por el pueblo de los EEUU será distribuida en Escuelas Primarias”. Llegó un cargamento de 2.750.000 kilogramos a Valparaíso”. Puerto Montt, 2 de abril de 1963. Pp. 2

⁴⁷ Diario *El Llanquihue*. “Treinta y dos equipos médicos proporcionó Estados Unidos para postas de zona terremoteada”. Puerto Montt, 11 de agosto de 1965. Pp. 2

suministrando recursos para los hospitales, quienes comenzaron a implementarse en mayor medida en Chile y a dar mejores frutos para los enfermos y pacientes del país.

Caso ejemplar ocurrió en el sur de nuestro país, donde en 1965 y durante el gobierno del presidente Eduardo Frei Montalva, se inauguraron 4 hospitales construidos con fondos de la Alianza para el Progreso, siendo este el caso de Coelemu, Puerto Octay, Pitrufrquén y Curacautín:

*“Fueron inaugurados este fin de semana en las localidades de Coelemu, Puerto Octay, Pitrufrquén y Cura cautín (sic). Fueron construídos dentro de la Alianza Para el Progreso por la Sociedad Constructora de Establecimientos Hospitalarios, con la cooperación financiera de de la Misión Económica de los Estados Unidos”.*⁴⁸

Leche en polvo, construcción de hospitales, equipos tecnológicos y gran cantidad de implementación para salud, entregaba y aportaba Estados Unidos a Chile, y la provincia de Llanquihue no estaba ajena a este proceso. Tanto es así, que de procedencia norteamericana llegaron a Chile 4.300.000 kilos de leche, las cuales llegaron cada dos meses en cuotas hasta completar el total mencionado.

“La leche en referencia viene embasada en cartones forrados de polietileno de 4,5 libras cada uno, incluidos en cajas de 12 unidades. Cada cartón de leche equivale aproximadamente a 2 kilos de leche en polvo. Tanto a embarazadas como nodrizas y pre escolares, se proporcionará mensualmente un cartón de 4,5 libras por beneficiario.

Los lugares destinados para la distribución de la leche, se estructuró de la siguiente manera: la I Zona de Salud (Arica, Tarapacá, Antofagasta, recibirá un total de 153.280 kilos); la II Zona (Atacama, Coquimbo), 160.640 kilos; la III (Aconcagua) 64.800; la IV (Valparaíso) 189.920; la V (Santiago) 1.560.000; la VI (Rancagua) 244.320; la VII (Talca) 385.120; la VIII (Chillán) 200.320; la IX (Concepción) 393.120; la X (Temuco) 325.440; la

⁴⁸ Diario El Llanquihue. “Cuatro Hospitales construidos con aportes de EEUU fueron inaugurados en el sur del país”. Puerto Montt, 4 de noviembre de 1965.

*XI (Valdivia) 16.640; la XII (Llanquihue, Chiloé y Aysén) 137.120 y la XII Zona (Magallanes) 25.280 kilos”.*⁴⁹

Si bien estos aportes eran distribuidos a nivel nacional, también llegaban a las familias vulnerables de Puerto Montt, donde las más beneficiadas eran las madres que necesitaban el apoyo para salir adelante y apoyar a sus hijos. Tales recursos distribuidos en Puerto Montt, fueron presenciados por el Ex Director de la Escuela de Piedra Azul, quien menciona lo siguiente:

*“Yo vi esos sacos, los repartían en el diego rivera y se hacían colas para distribuirlos, en esos sacos decía Alianza para el progreso y traían leche y aceite, aparte habían muchos otros puntos de distribución en Puerto Montt”*⁵⁰

El apoyo a las familias, a los niños, jóvenes y madres es esencial en esta época, ya que los recursos entregados vienen a aportar de manera importante al desarrollo social y económico del país mediante programas creados para el fortalecimiento de la salud desde la Alianza para el Progreso así como también desde el gobierno de Chile.

VI.3. Vivienda e infraestructura

Tomando en cuenta que a esas alturas la reconstrucción del territorio era de suma urgencia, en Puerto Montt apremiaban los arreglos de la estación de ferrocarriles, la limpieza del canal de Tenglo, las reparaciones del sector Angelmó, así como también de los servicios básicos y de las viviendas.⁵¹

⁴⁹ Diario *El Llanquihue*. “Llegarán al país 4.300.000 kilos de leche procedencia norteamericana. Servirá para atención de escolares y lactantes”. Puerto Montt, 24 julio 1965. (El subrayado es propio de la investigación)

⁵⁰ Entrevista Hércules Barría. Ex Director Escuela Piedra Azul. Puerto Montt.

⁵¹ “Del terremoto a la reconstrucción”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 1 de enero de 1961.

Dado que comenzaba un nuevo año, se trataba de propagar una actitud de confianza, esperanza y esfuerzo con el fin de salir adelante frente a los desmanes ocurridos por la fuerza de la naturaleza. Esto se combinaba con un trabajo sistemático y planificado, en comparación a los meses anteriores donde reinó el caos en la ciudad, con el fin de hacer repuntar las actividades económicas de la zona.

Dentro de las obras más importantes, estaban aquellas relacionadas con la mantención de las rutas con el fin de facilitar la conectividad, el traslado de gente y el resurgimiento de la ciudad, llegando a plantearse que el terremoto fue una oportunidad de comenzar de nuevo para la ciudad y la vez, de tomar el camino definitivo hacia el desarrollo de la población en general, tomándose en cuenta en este aspecto además a los sectores aledaños a Puerto Montt, los que debido al aislamiento y oportunidades que ofrecía la ciudad incentivaron una importante migración campo ciudad, situación que no estuvo exenta de problemas, especialmente por el tema de la falta de viviendas.

Las inversiones en infraestructura (camino, puentes, el puerto, aeródromos, etc.), fue uno de los principales objetivos del Estado de Chile y de las donaciones y préstamos de los estadounidenses. Cabe señalar que tras el terremoto hasta el primer año de la instauración de la Alianza para el Progreso, el “Punto Cuarto” fue la política de asistencia técnica y económica de Estados Unidos hacia la zona afectada por el terremoto.

Gracias a esta política se pudo financiar proyectos en la región como la construcción de aeropuertos en Valdivia y Ancud (1.300 millones de dólares). Hacia enero de 1961 se informaba la inversión de E°1.600.000 en la región siendo las obras más importantes escuelas, retenes y principalmente el aeródromo “El Tepual”. En este caso la construcción pasó a ser un motor de la economía de la región generando empleo y dinamizando la misma.⁵²

52 “Mil Seiscientos millones se invierten en obras públicas en la provincia” El Llanquihue, Puerto Montt, 12 de enero 1961.

La CORVI y el Punto Cuarto realizaron un vasto plan de construcción de viviendas con fondos norteamericanos que contemplaban una inversión de 4.982.000 dólares siendo las ciudades principalmente beneficiadas Talcahuano, Valdivia, Osorno y Puerto Montt. El convenio suscrito por ambas partes disponía la construcción de viviendas de bajo costo con el fin de aliviar la escasez habitacional. En Puerto Montt se hicieron 600 unidades habitacionales.⁵³

Durante los años 60' la población puertomontina comenzó a habitar los sectores altos de la ciudad, destinado a la población de menores recursos (ya que hacia aquel entonces era considerado como periferia), así como también poblaciones de mejor calidad destinadas a profesionales. Estos eran pasos para dar solución a problemas de vivienda ya que había un número de familias sin propiedades las cuales fueron respaldadas por los planes de la CORVI, otorgando préstamos en materiales y además ayuda técnica.⁵⁴

Hacia fines del año 1961 se inauguraban dentro de la región distintas *Aldeas Campesinas* como la “Texas” en Calbuco, “Minnesota” en Los Muermos, “Maine” en Fresia, y posteriormente la “Pennsylvania” en Carelmapu. Estas fueron financiadas con dineros del *Punto Cuarto*, derribándose así el mito sobre el posible financiamiento de las aldeas por la Alianza para el progreso.

Por otro lado estas casas entregadas por los estadounidenses causaron gran simpatía de la población hacia estos, ya sea por la necesidad así como también por la calidad de las viviendas. Esto motivó el estrechar lazos políticos y socio – culturales, incluso con celebradas visitas de embajadores y personajes políticos de Estados Unidos como ya se ha mencionado anteriormente.

53 “Vasto plan de construcción de viviendas realizan CORVI y Punto Cuarto con fondos norteamericanos”, El Llanquihue, Puerto Montt, 18 de enero 1961.

54 “Hoy comienza Plan CORVI para la autoconstrucción”, El Llanquihue, Puerto Montt, 15 enero 1961.

Hacia mediados del año 1962 se construyeron nuevas aldeas campesinas en sectores cercanos a Puerto Montt y en la región, pero esta vez con fondos de la Alianza para el Progreso, otorgando aproximadamente 40 casas por cada una.

El rol protagónico del *Punto Cuarto*, sería absorbido posteriormente por la Alianza para el Progreso, ya que esta representaba la política del gobierno de John F. Kennedy, y además porque prácticamente ambas políticas económicas apuntaban a un objetivo similar. Desde el año 1962 en adelante, fue la Alianza para el Progreso quien tomó todo el crédito de las inversiones y construcciones que fueron llevadas a cabo en nuestra zona, mientras que el *Punto Cuarto* desapareció progresivamente en beneficio de su sucesor.

Entre los proyectos que llevó a cabo la Alianza para el Progreso, fue la construcción de la ruta Panamericana, evidencia de una política trascendente y de mayor envergadura, especialmente abocada a la unión Latinoamericana (con sus reservas o no) y que significó posteriormente a nuestra ciudad, el declive del tren a cambio de los viajes interurbanos.

La creación de establecimientos educacionales fue uno de los elementos más importantes especialmente en las zonas rurales, ya que el fin de la Alianza era fundamentalmente crear las condiciones previas para tener a la sociedad chilena en condiciones para lograr un salto cualitativo en materia de educación, y desarrollo técnico; elementos vitales para que la inversión hecha por los EE.UU. sean bien aprovechados por la población. Estos resultan ser las inversiones más evidentes y posiblemente más importantes ya que hasta el día de hoy se mantienen muchos de ellos, siendo el Liceo de Hombres uno de los más importantes a nivel nacional. Aunque hay que dejar en claro que el liceo existía antes de la alianza, pero esta colaboró con parte de la infraestructura que quedó dañada del terremoto. Esta situación se repite también con la escuela 5 Miramar.

La población Lago Chapo es una de las poblaciones que fue creado con fondos estadounidenses de la Alianza, destinados a profesionales de la educación principalmente. Esta se hace dentro del contexto de expansión hacia la periferia ante el empuje de población que desembocaba en un incremento considerable de la misma. Otras poblaciones pudieron haber sido fundadas con estos dineros pero existe cierta ambigüedad al respecto, ya que la

CORVI no especificaba con claridad que obras fueron hechas por esta o por financiamiento estadounidense. Pero existe ayuda técnica para la construcción de las viviendas, por ejemplo en la población Kennedy que no fue hecha con fondos de la Alianza pero si hubo asesoramiento norteamericano; así se puede determinar que la ayuda pudo ser directa como indirecta.

Esto también se puede confirmar con la información entregada por Néstor Holzapfel, quien siendo arquitecto de un número considerable de establecimientos educacionales rurales, y entre estos algunos financiados por la Alianza según fuentes del diario El Llanquihue, desconocía la procedencia de los dineros y solo se dedicaba a “hacer su trabajo y no a poner placas ya que no estaban en su contrato”.

Así la Alianza ayudó fundamentalmente en la reconstrucción de infraestructura, más que en la fundación de instituciones.

VI.4. La necesidad de un cambio estructural: La Reforma Agraria en Puerto Montt

En cuanto a la Reforma Agraria y su proceso bajo la Alianza para el Progreso, debemos remontarnos al pasado en torno a los primeros años del siglo XX, época en la que la sociedad rural chilena mantuvo una estructura “tradicional agraria”, sostenida en el predominio del latifundio y una sociedad jerárquica, autoritaria y paternalista.

Considerando esta situación en Chile, las demandas por una reforma agraria fueron principalmente una propuesta de los sectores progresistas, como es el caso de la campaña presidencial del Frente Popular en 1938, materializada en el triunfo de su candidato Pedro Aguirre Cerda. Sin embargo, una vez en el poder, los gobiernos progresistas dieron mayor énfasis a la industrialización del país, postergando el problema rural. Como consecuencia, miles de campesinos emigraron a las ciudades en busca de un futuro mejor. Por su parte, la economía agraria comenzó a sufrir una crisis estructural, caracterizada por su improductividad, tanto así, que en los años 1950 se comenzó a importar alimentos.

En los primeros años de la década de 1960, la presión por una reforma agraria nuevamente fluyó en la sociedad chilena.

Jorge Alessandri Rodríguez, presidente de Chile desde 1958 hasta 1964, tuvo que enfrentar esta nueva necesidad del campesinado nacional. Las ideas de Alessandri, contrastaron con la concepción predominante a fines de la década del 1950 y comienzos del 1960 desde organizaciones tradicionales como ONU, FAO, OEA, CEPAL, y por otra parte, la iglesia católica (sostenida en la encíclica “Rerum Novarum” de León XIII (1891) y la “Quadragesimo Anno” (1931) de Pío XI). Así, la reforma agraria pasó a ser un tema importante, existiendo un convencimiento que si no se dividía la propiedad no se solucionaría el problema estructural existente en el agro.

En 1960, el *Consejo Episcopal Latinoamericano* (CELAM) reunido en Bogotá, emitió una declaración en la que señaló el directo peligro que representaba la infiltración marxista en los campos, y que urgía un cambio macro en las estructuras agrarias:

*“No se puede olvidar que las dos terceras partes de la población del mundo y de América Latina sufren de subdesarrollo y de hambre. Esta situación constituye el gran pecado y el mayor peligro de nuestro tiempo. Corresponde a los católicos de la América Latina, en esta hora decisiva para el destino de sus naciones esta gran misión: la de dar al orden económico, social y político que se está renovando, una forma y contenido auténticamente humano y cristiano”.*⁵⁵

Es evidente, que en el programa inicial de Jorge Alessandri, no se contempló la realización de una Reforma Agraria (y ello se explica por su carácter político), pero las presiones internas y externas, llevaron a incluirla dentro de su programa.

En la segunda etapa de este gobierno (1961 – 1964), se realizó una real recepción de los planteamientos influidos por los organismos internacionales y la iglesia. El apoyo de Estados Unidos y la Alianza para el Progreso, fue clave en la presión ejercida para llevar a

⁵⁵ CELAM, *Discurso emitido en Bogotá*, 1960.

cabo la reforma en este ámbito. La Revolución Cubana y el apoyo de la U.R.S.S. al gobierno de Fidel Castro, generó estas medidas directas de Estados Unidos para resguardar los intereses de su país y detener el comunismo que se acercaba peligrosamente a América Latina.

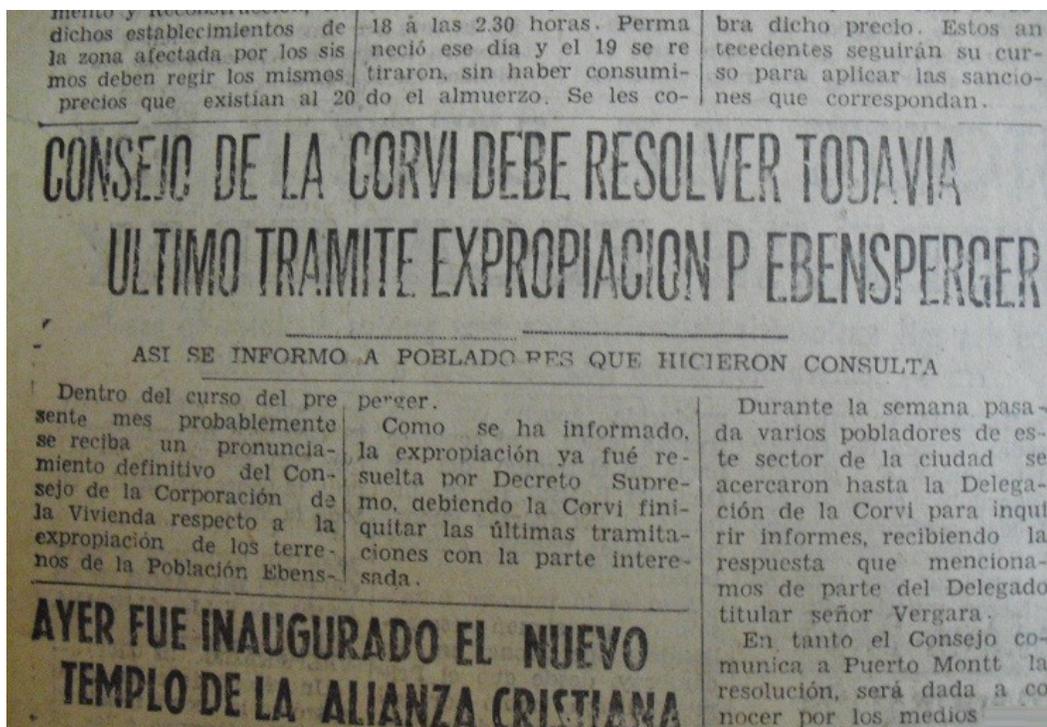
La necesidad de recursos, conllevó a la participación de Alessandri en la Alianza para el Progreso. Es así como en 1962 se promulgó la ley N° 15.020 que inició oficialmente la reforma.

Coloquialmente se llamó “La reforma de macetero”, dado a que si bien se inició planteando ideas amplias y generando altas expectativas, fue tímido el carácter de su desarrollo y no cumplió con las reales necesidades del país, dando paso a una reforma más solida bajo el gobierno de Eduardo Frei Montalva (1964 – 1970) y radicalizada aún más por el gobierno de Salvador Allende Gossens (1970 – 1973).

En tal contexto, entre las escasas obras y medidas llevadas a cabo en este aspecto en Puerto Montt, se puede señalar el caso de la Población Ebensperger, que se vio expuesta a la expropiación de sus terrenos. Parte de la expropiación de terrenos llevados a cabo, eran destinados para el uso tanto en el agro y de la vivienda. El diario *El Llanquihue* señalaba en 1962 que “*Dentro del curso del presente mes [de enero], se recibirá un pronunciamiento definitivo del Consejo de la Corporación de la Vivienda respecto a la expropiación de los terrenos de la Población Ebensperger*”⁵⁶.

IMAGEN N° 3.
REPORTAJE SOBRE EXPROPIACIONES DE LA POBLACIÓN
EBENSBERGER EN PUERTO MONTT (1963.)

⁵⁶ “Consejo de la CORVI debe resolver todavía últimos trámites de expropiación”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 23 enero de 1962.



Fuente: “Consejo de la CORVI debe resolver todavía últimos trámites de expropiación”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 23 enero de 1962.

Con el gobierno de Eduardo Frei Montalva (1964 – 1970), se impulsó una reforma más amplia y expedita, capaz de hacer el proceso de expropiaciones de forma rápida y eficiente.

Entre 1965 y 1970 fueron expropiados en el país 1.264 predios con un total de 3.400.000 hectáreas. En dichos predios, se precedió la *Organización de los Asentamientos* de Reforma Agraria, etapa de preparación de los campesinos para la adquisición de propiedad, lo que duraba entre tres y cinco años.

El 6 de febrero de 1966, *El Llanquihue* tituló: “*Alianza para el Progreso donó aserradero a colonia Río Sur*”⁵⁷, dirigida a pequeños madereros de esta colonia, cuyo valor equivalía a la suma de US\$5.400. El equipo constaba de un aserradero portátil liviano,

⁵⁷ “Alianza para el Progreso donó aserradero a colonia Río Sur”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 6 de Febrero de 1966.

especial para estas zonas, y un motor de bencina alemán marca Wolksmagen, de fácil traslado.

IMAGEN N°4. REPORTAJE SOBRE DONACIÓN DE ASERRADERO A COLONIA “RÍO SUR” (1966).



Fuente: “Alianza para el Progreso dono aserradero a colonia Río Sur”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 6 de Febrero de 1966.

La donación de este aserradero, muestra la preocupación de la Alianza para el Progreso por contribuir a una mejor explotación de la tierra, lo cual es planteado en el programa oficial emitido en Punta del Este.

Cabe destacar que en Reforma Agraria no hubo mucha influencia de la Alianza para el Progreso, según las evidencias encontradas.

Un acontecimiento importante de señalar, es la matanza de Pampa Irigoín⁵⁸, ocurrida el 9 de marzo de 1969 en un sector de Puerto Montt, donde diez pobladores (ocupadores ilegales), incluyendo a un menor de edad, murieron a manos de Carabineros de Chile. Esta toma se había llevado a cabo por parte de los pobladores, para lograr una expropiación legal por no uso de la tierra, consiguiendo de esta forma un terreno para vivir.

⁵⁸ Para mayor información refiérase a “Marzo de 1969: Matanza en Puerto Montt, análisis de los sucesos ocurridos en la matanza de Pampa Irigoín y sus repercusiones político – sociales”, disponible en biblioteca Universidad San Sebastián, Puerto Montt.

Este acontecimiento demuestra el fracaso de las políticas de reformas agrarias, promovidas por la Alianza para el Progreso, que luego de 8 años en funcionamiento, no logró cambios estructurales mencionados en el programa oficial referente a este aspecto.

VI.5. Sociedad, política y propaganda

En el plano local y como referencia y antecedente de una visión política más contraria a lo que eran los comienzos de la ayuda de los EEUU a los países latinoamericanos, un 17 de junio de 1959 llegó a Puerto Montt, el entonces senador y futuro Presidente de la República, Salvador Allende, quien asistió a una concentración política organizada por miembros del FRAP (Frente de Acción Popular) de nuestra ciudad.

En dicha ocasión, el entonces senador Allende y sus acompañantes (Aniceto Rodríguez, el diputado Mario Palestro y el presidente del FRAP provincial, Francisco Sepúlveda), realizaban una gira nacional en la que manifestaban fuertes críticas contra el gobierno de Jorge Alessandri Rodríguez y, de paso, manifestaban sus opiniones y sus propuestas políticas como miembros de la coalición de izquierda.

En aquella oportunidad, Salvador Allende quien según el diario local de la época era largamente aplaudido y hasta ovacionado por la multitud de gente que repletaba el teatro Roxy donde realizaba su discurso, centró su diálogo en su proyecto denominado “El nuevo trato a los trabajadores”, el cual no había sido considerado por el gobierno y consideraba aspectos como planes de estabilidad económica, solución al problema habitacional, nivelación de la asignación familiar y mayor atención al problema educacional. Todos ellos problemas presentes en Puerto Montt y en la mayoría de las ciudades de Chile.

Sin embargo, uno de los aspectos que sostuvo y que se puede considerar de mayor trascendencia, tiene que ver con las gestiones del gobierno encaminadas a la obtención de préstamos por parte de los EE.UU. y otros países, los que a su parecer estaban encaminados a enajenar la economía nacional. Por lo que queda de manifiesto que al ser Puerto Montt una ciudad con pocos habitantes, y ante la “ovación” (según la prensa local) que recibe

Salvador Allende luego de su discurso, quedaba claro que las voces contrarias a la ayuda norteamericana no eran pocas. Todo ello en el marco de una ciudad que, en voz del arquitecto Néstor Holzapfel, poseía las siguientes características.

“Puerto Montt a fines de los 50 era una ciudad gris, apagada, conservadora. La división entre radicales y conservadores era a balazos en las calles. Donde la preponderancia de ser o no ser concurrente asiduo de la iglesia, te marcaba al tiro, sobre todo si no eras un hombre de iglesia.

*La ciudad era de una división, de una pobreza en los barrios, un comercio de 3 o 4 centros comerciales poderosos diríamos y las costumbres distintas, conservadoras, una ciudad que limitaba con los cerros, no había nada arriba. El terremoto marcó el hito, apago la ciudad gris, quedada, lluviosa y apagada y abrió la posibilidad de hacer una ciudad nueva, sacando al Puerto Montt desde el centro”.*⁵⁹

Concretamente el terremoto de 1960 marcó un hito desde el cual se comenzó a gestar planes de gobierno, y se puso en marcha una gran ayuda y asistencia técnica para levantar a una ciudad que había quedado en ruinas. Los primeros envíos de asistencia vinieron desde distintos países, pero por sobre todos resalta la ayuda norteamericana (ver ítem contexto local post terremoto). Por lo que la ciudad comienza a levantarse mediante planes de ayuda que un año más tarde se concretaron de manera continental mediante la creación de la Alianza para el Progreso, la que realizará obras en Puerto Montt y destinará fondos desde el año 1963 aproximadamente.

Ahora bien, en tanto a lo que fue la política de ayuda de la de la Alianza para el Progreso y sus implicancias políticas en la sociedad puertomonttina, se puede decir que dicho programa no fue aceptado en su totalidad por todos los habitantes de la ciudad, debido a las diferencias políticas de quienes convivían en una ciudad que posterior al terremoto, sufrió una transformación de tal orden que distintos arquitectos e historiadores lo han catalogado como uno de los principales hitos en la historia porteña.

⁵⁹ Entrevista a Nestor Holzapfel, Puerto Montt, 12 de octubre de 2012.

La transformación de la ciudad y los aportes de la Alianza para el Progreso en ella se pueden analizar desde distintas visiones (sobre todo políticas), pero no debe olvidarse, que dicho plan estaba centrado en la ayuda para el progreso de las naciones latinoamericanas en su lucha por salir del subdesarrollo. Sin embargo, al ser un plan estructurado bajo una forma política y financiera, se puede mencionar una cierta intencionalidad de intervenir en los países receptores de dicha ayuda, sobre todo considerando un panorama global de bipolaridad en la cual la tensión entre oriente y occidente estaba bajo permanente incertidumbre.

Ante tal situación, la ciudad de Puerto Montt se ve dividida con voces que aceptan y ven con buenos ojos las intenciones de ayuda de los EE.UU, como manifiesta el arquitecto Néstor Holzapfel, constructor de numerosas poblaciones y escuelas rurales en la década de 1960 en Puerto Montt y sus alrededores, quien menciona que durante el período de acción de la Alianza para el Progreso en la ciudad, se manifestaban voces a favor, pero también opiniones en contra.

“Desde el punto de vista político estábamos contra la APP [(refiriéndose a su persona y a Salvador Allende)], porque creíamos que era una forma de infiltración en el país. Pero el terremoto originó que esa Alianza para el Progreso, se transformara en una ayuda física que llegó a la ciudad.”⁶⁰

Ante ello, Holzapfel resalta la idea de que el plan de ayuda norteamericano coincidió con un momento de la ciudad, en la cual se requería de la mayor cantidad de ayuda posible, pues en el poder se encontraba un gobierno que veía tambalear sus arcas debido al fuerte movimiento sísmico y requiriéndose reconstruir gran parte de la zona centro sur de Chile.

Lo que da mayor relevancia a la ayuda norteamericana, es que ésta se mantuvo durante cerca de nueve años más luego del terremoto, debido a que con el plan de la Alianza para el Progreso, comenzaron a llegar fondos con los cuales se influía de una u otra forma en la

60 *Ibidem.*

vida de los ciudadanos puertomontinos. Dependiendo de la variedad de opiniones la ayuda resultaba condicionante e influyente o beneficiosa y agradecida.

*“El plan de la Alianza para el Progreso, fue una intervención política en los sistemas de vida de los países latinoamericanos y eso se hizo metódicamente con una infiltración de muchachos, que los norteamericanos enviaban en misiones de paz, pero que en el fondo eran formas de entrar en la organización social, política y económica de los países, para recabar información de la idiosincrasia de los países. Comienza el interés por saber ¿Quiénes éramos?, ¿Cómo vivíamos?, ¿Qué problemas teníamos?, las instancias políticas y como nos manejábamos como nación. Fue una política de intervención norteamericana organizada con fines imperialistas, que en el caso de Chile a consecuencia del terremoto se transformó en ayuda humanitaria. Era su oportunidad para trascender con su política”.*⁶¹

Desde tales puntos de vista, la Alianza para el Progreso se puede analizar desde el punto de vista político, pues la ayuda financiera venía desde el gobierno norteamericano, pero quien realizaba los proyectos era el gobierno chileno.

Hubo muchos casos en los cuales no quedó evidencias de qué obras fueron las que efectivamente se realizaron con los fondos de la APP, ya que tanto los gobiernos de Alessandri como de Frei, realizaron proyectos educacionales y de vivienda (entre otros) los cuales no fueron oficialmente adscritos al plan de la APP, de una u otra forma no se evidenciaba de donde salían los recursos para las construcciones de obras. Prueba de ello es la versión de Néstor Holzapfel quien menciona.

“Yo construí 136 escuelas en su mayoría rurales y de emergencia, lo que fue un record (...) Construí las primeras 250 casas en la población 18 de septiembre, las primeras casas de la Pichi Pelluco.

“En la construcción de escuelas, a mi me pagó el Ministerio de Hacienda con cargo al Ministerio de Educación. Los fondos pueden haber sido americanos,

⁶¹ *Ibíd.*

porque estamos hablando de la época de Frei en plena época del proceso de la APP. Ahora yo nunca puse una placa, no estaba en mi contrato.

Tal vez todo lo que yo hice lo hice con fondos de la APP, pero eran fondos de ayuda que llegaban de los EE.UU al Estado chileno y el Estado chileno hacía las escuelas, los regimientos, etc.”.⁶²

Las relaciones sociales establecidas entre chilenos y norteamericanos en la década de 1960 fueron completamente abiertas y positivas, con empatía, lazos afectivos importantes y una relación diplomática donde las clases poderosas se ayudaban económica y socialmente.

Clara muestra de esta relación se presencié cuando desde Estados Unidos llegó a Chile una delegación de médicos, especialistas y científicos, los cuales entregaron ayuda, aportes sanitarios y tecnológicos a Puerto Montt después del terremoto.

IMAGEN N° 4.
EMBAJADOR RIX MILLS DESFILANDO POR PUERTO MONTT,
4 DE JULIO DE 1963.

62 Néstor Holfzapfel – Entrevista Lunes 12 de octubre de 2012



63

Fuente: César Ibarra, *Rubén's. Vivencias de una época, 1960 – 1970.*

Estados Unidos con el fin de ingresar ayuda económica a América Latina, buscó diversas formas para concretar sus objetivos, ya fuese en el ámbito agrario, educacional, la salud, las viviendas y toda aquella infraestructura deteriorada. Por tal motivo desde el terremoto y la ayuda internacional llegada a Chile y Puerto Montt, se comenzó a presenciar una fuerte ayuda por parte de los Estados Unidos, quienes entregarían importantes aportes para las zonas devastadas por el trágico fenómeno natural.

Durante el gobierno de Frei Montalva, la relación entre Estados Unidos y Chile aumentó notablemente, siendo esta época la de mayor inversión económica desde el extranjero, la época de mayor propaganda política y un contexto histórico con un considerable vínculo

63 César Rubén Ibarra Gutiérrez, fotógrafo profesional, “*Rubén's. Vivencias de una Época. 1960 - 1970.*”

afectivo entre ambos países. El Presidente de la República, demócratacristiano, planteó diversos métodos para llevar al país al progreso: superación de la pobreza, término a la analfabetización, las mejoras en salud con la construcción de hospitales, reformas agrarias, etc.

“El Gobierno actual está consciente de que ninguno de los problemas que enfrenta Chile y que conforma su cuadro de subdesarrollo, puede ser resuelto cabalmente por el país concebido en forma aislada y separado del resto del mundo. Por eso se ha buscado ampliar las relaciones del nuestro [país] con otros países. Por una parte se han estrechado antiguos lazos, por la otra se han anudado nuevas relaciones.

*La solución cabal de los graves problemas de Chile no es concebible sino en el cuadro de una América Latina integrada, donde el progreso se realice en libertad, la convivencia se practique legalmente y la justicia tenga una plena expresión”.*⁶⁴

La Democracia Cristiana al llegar al poder en el año 1964, desarrolló de manera interna un programa y un proyecto político desde sus bases, los cuales utilizaría como campaña política y propagandística para, de esta forma, ganar las elecciones y dirigir políticamente el país. A pesar de la gran cantidad de problemas sociales en Chile, Frei jamás ocultó las ganas por querer cambiar estas tristes realidades, estableciendo siempre buen contacto con Estados Unidos y buscando relaciones exteriores con países que le entregaran ayuda, solvencia y mayor prestigio al país.

“Respecto a nuestras relaciones con Estados Unidos, hemos logrado una creciente cooperación en los campos de asistencia económica y técnica. Los esfuerzos del Gobierno actual por contener la inflación y, al mismo tiempo, dar cumplimiento a su Programa, han encontrado en el Gobierno e instituciones

64 Partido Demócrata Cristiano, “Cómo avanza la revolución en libertad: un programa que se cumple y no se transa”, Ed. del Pacífico, Santiago, 1967, p. 14. Disponible en: <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023287.pdf>

norteamericanos, una excelente disposición para apoyarnos financieramente”⁶⁵ señalan los escritos de la Democracia Cristiana utilizados durante el tiempo del Gobierno del Presidente Frei Montalva.

“Quien más apoyó esto fue la democracia cristiana...porque La alianza para el Progreso necesitaba darle un sustento político, el partido comunista se oponía ya que eran imperialistas que venían solamente apropiarse de esto, (...) pero es el partido demócrata cristiano, quien entiende este concepto de Alianza para el Progreso, lo va a potenciar, lo incluye dentro de su programa con Eduardo Frei Montalva y obtiene la Presidencia de la República.

Entonces la Democracia Cristiana decía “no señores, aquí no podemos andar tomando campos, no podemos hacer una reforma agraria brutal, no podemos fusilar a la gente, aquí vamos hacer una revolución de las flores, la revolución en libertad. Mesclada por los hippies que hablaban de la revolución de las flores, entonces esto lo podemos arreglar sin necesidad de cubanizar el país””.⁶⁶

La relación fuerte establecida entre Estados Unidos y Chile se presenciaría de igual forma en los proyectos sociales establecidos desde la Alianza para el Progreso, donde la ayuda económica buscó solucionar diversos problemas internos, tanto en temas de pobreza, analfabetización, reconstrucción post terremoto, ayuda en los campos, reformas agrarias, etc. Es decir, la ayuda social cumpliría un rol importante en Latinoamérica, Chile y Puerto Montt, especialmente cuando se dirigía a sectores vulnerables y pobres, que al recibirla sentían un estrecho vínculo y cariño hacia Estados Unidos por los aportes que promovía y entregaba desde la Alianza para el Progreso.

Elementos importantes son aquellos encontrados en *El Llanquihue*, donde el sentido de pertenencia, agradecimientos y apoyo hacia Estados Unidos dan a entender que el aporte entregado desde la Alianza para el Progreso post terremoto fue sumamente valioso y considerado por la población local.

65 *Íbidem.*

66 *Entrevista a César Sánchez. Puerto Montt, 2012.*

“Señor Presidente de USA, reconocemos en usted: a un gran estadista visionario, por el tino y capacidad que dirige la gran democracia del mundo y que ha tenido la mano franca y amiga a con estos países en desarrollo de América, mediante el impulso que genera la Alianza Para el Progreso”.⁶⁷

IMAGEN N°5.

PUBLICIDAD DE LA MUNICIPALIDAD DE PUERTO MONTT, EN AGRADECIMIENTO DEL PRESIDENTE “MÁRTIR” JOHN F. KENNEDY.



Fuente: *El Llanquihue*, Puerto Montt 4 de julio de 1964.

IMAGEN N° 6.

PUBLICIDAD EN HOMENAJE Y AGRADECIMIENTO DEL PRESIDENTE DE EE.UU LYNDON JOHNSON.

67. “Excelentísimo Señor Presidente de los Estados Unidos Lyndon Johnson”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 4 de julio de 1964.



Fuente: *El Llanquihue*, Puerto Montt 4 de julio de 1964.

Desde el municipio, las autoridades, administrativos, jefes y trabajadores, tenían simpatía hacia el pueblo estadounidense que no frenaba ni cesaba el desarrollo local, al contrario, incentivaba cada vez más el apoyo y los aportes económicos hacia los más pobres y necesitados del país. En esta vía, la Alianza para el Progreso pretendía formar parte de la idiosincrasia nacional, conocer la cultura de cada territorio y utilizar la gravedad de los hechos ocurridos por el terremoto para desarrollar sus objetivos políticos y económicos en Chile y Latinoamérica.

Los aportes de la Alianza Para el Progreso generarían lazos afectivos entre los chilenos y los estadounidenses en Puerto Montt, donde la construcción de escuelas y establecimientos escolares, generarían vínculos entre los trabajadores locales y aquellos foráneos. Lo mismo ocurriría en la Escuela N° 5 Miramar;

“Llegó mucho personal a ayudar a la escuela, ayudantes que eran constructores, donde la mayoría eran militares, ya que al principio llegaron con el hospital de campaña pero se quedaron con el tiempo en la ciudad”.

“Existía amistad con los norteamericanos, eran buena onda, traían paquetes, vestuarios, cajas de alimentos... en ese tiempo todo era bienvenido. Me acuerdo que

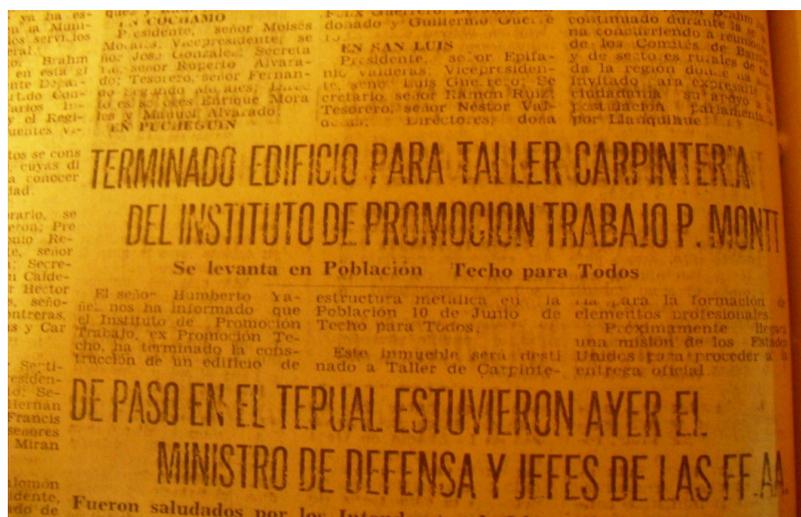
realizaron una ceremonia para la inauguración, donde trajeron una placa y una bandera de los Estados Unidos”.⁶⁸

Esto hace sentido a la pertenencia de los puertomontinos, quienes agradecidos del apoyo de los Estados Unidos, valorarían mediante los diversos medios de comunicación los aportes destinados, las construcciones y el legado.

La Alianza para el Progreso llegó a contribuir de manera positiva al hogar de pobladores humildes, sencillos y pobres de Puerto Montt, siendo el *Instituto Chileno de Promoción al Trabajo* con el proyecto de Talleres de Especialización, quienes mejorarían las condiciones de vida de algunos pobladores, promoviendo su profesionalización, la superación de la pobreza y el aumento de los salarios laborales. Estos proyectos laborales y sociales buscaron dotar de nuevos medios de trabajo al poblador marginal, queriendo contribuir a la formación de técnicos artesanales quienes en la década de 1960 eran piezas importantes para el progreso de la producción.

IMAGEN N° 7.

REPORTAJE SOBRE TÉRMINO DE TALLER DE CARPINTERÍA DEL INSTITUTO DE PROMOCIÓN DEL TRABAJO DE PUERTO MONTT.



68 Entrevista Sr. Anselmo Azocar – Poblador Sector Carmela Carvajal. (Actual Auxiliar Escuela N° 10 Miramar, Puerto Montt).

Fuente: “Terminado edificio para taller carpintería del Instituto de Promoción Trabajo P. Montt”. En El Llanquihue 31 de enero de 1965.

Al respecto, cuando se inauguró un Taller de Carpintería se señaló:

*“El Instituto Chileno de Promoción del Trabajo, organismo de derecho privado cuya finalidad es el desarrollo socio económico de los sectores de bajos ingresos a través del cooperativismo y artesanía de producción, inauguró abril del presente año un Taller de Carpintería construido en la Población Techo Para Todos”.*⁶⁹

Estos talleres artesanales, buscaron en la década de 1960 mejorar las condiciones sociales de la población, comprendiendo que la analfabetización, los niveles altos de pobreza, cesantía, etc. serían la base de una población flotante la que, para satisfacer sus necesidades, debía adquirir trabajos esporádicos, inestables y de baja rentabilidad económica.

A nivel nacional se presenció el fuerte apoyo laboral que buscaba generar la Alianza para el Progreso en Chile, mediante talleres laborales intentarían llegar a gran cantidad de ciudades del país, entregando oportunidades y permitiendo la organización social de cooperativas.

“Citando ejemplos podemos señalar a este respecto que en Antofagasta funciona una cooperativa de forja y dos de montaje, y en Santiago hay instalado 8 talleres para la confección de ropa de trabajo, artículos de playa, tejidos de lana, elementos de construcción, juguetes y ropa de niños. Una cooperativa es ya totalmente independiente, y hay otras seis en formación para la ciudad de Concepción: dos de confección y comercialización de ropa funcionan en Valdivia; una de ebanistería existe en Osorno, y en

⁶⁹ “Con una Cepilladora cuenta el Taller de Carpintería del IPT”. Diario El Llanquihue: 18 Noviembre 1965.

*Puerto Montt una de carpintería y otra de pescadores ya formada se encuentran bajo la tuición del Instituto”.*⁷⁰

La Alianza para el Progreso no solamente ayudó a la construcción de espacios educativos, sociales, sanitarios o de infraestructura, sino también a la implementación con materiales necesarios para el desarrollo laboral. Puerto Montt presenciaria cómo desde la Alianza para el Progreso y el Instituto de Promoción del Trabajo se distribuía implementación técnica para frenar la pobreza y mejorar las condiciones de vida.

*“La Obra Fe, Unión y Esfuerzo ha proporcionado una Cepilladora cuyo valor se estima en E° 7.000 y que los cooperados pagarán según las informaciones dadas por dicha obra, en un plazo que no lesione los ingresos mensuales de la Cooperativa. Con ella será posible abaratar el costo de los productos y tomar nuevas órdenes. Esta ayuda se estima de inapreciable valor, tanto por lo que significa en tiempo ganado, para la ejecución de los trabajos como en lo que representa bajo el aspecto de la solidaridad y armonía que debe reinar entre organizaciones que propenden un fin común, el cual es buscar el beneficio de las clases necesitadas”.*⁷¹

El aspecto social de la Alianza no sólo se puede medir en lo que respecta a la ayuda y beneficios hacia los sectores más vulnerables o pobres, sino también frente a la relación, vinculación y nexo existente entre ambos países y territorios. La Alianza para el Progreso comenzó a enviar agentes de viaje desde Estados Unidos en la década de 1960 a Chile para, de esta forma, realizar tratados de turismo con Puerto Montt y el país.

“Una gira por algunas obras realizadas en esta capital bajo el espíritu de la Alianza Para el Progreso realizó hoy un grupo de agentes viajantes de California, Oregón y

70 “Trabajo Artesanal en Poblaciones Marginales”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt 15 de enero de 1965.

71 “Con una Cepilladora cuenta el Taller de Carpintería del IPT”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 18 de noviembre de 1965.

Washington, que llegó a Santiago para considerar con las autoridades posibilidades de incrementar el turismo norteamericano hacia Chile”.⁷²

El grupo denominado “Alianza para el Turismo” llegó a Puerto Montt el 22 de enero de 1965.



“Curanto en Chiquihue con Misión Norteamericana”. En: *El Llanquihue*, 22 de enero de 1965. El reportaje señala: “Vemos aquí a los miembros de la misión norteamericana de Alianza Para el Turismo en compañía del Intendente Sr. Mirson Elliot y Señora del Alcalde señor Alejandro Meersohn Asdrubal Salvo Gmo. Águila y de la señorita Magda Hechenleitner, durante su visita al Drive In y Albergue Stop, al que concurrieron a disfrutar de un curanto al aire libre”.

72 “Se trata de incrementar de los Estados Unidos hacia nuestro país”. En: *El Llanquihue*, Puerto Montt, 21 Enero 1965.

Relaciones sociales afectivas entre autoridades y clases poderosas de ambos países, Chile y Estados Unidos mirando hacia el futuro, creyendo que la revolución en libertad era posible, mediante la democracia y la participación popular.

Otro aspecto que fue de vital importancia, fue el manejo de la opinión pública para llevar a cabo la implementación de una ideología. En este caso la Alianza para el Progreso significó una importante fuente de material de buena publicidad hacia Estados Unidos, que si bien había entregado su cuota de ayuda técnica y humanitaria a la región, el objetivo primordial era insertar en la población un sentimiento de buena relación con su país y por otro alejar y demonizar todo elemento izquierdista principalmente en el ámbito político, recalando en los aspectos negativos de cualquier experiencia a nivel mundial para así evitar una futura tendencia de la sociedad chilena hacia el comunismo.

A nivel nacional la tarea de manipular la opinión pública corrió por parte del servicio de inteligencia de EE.UU., la CIA, que generó un boicot de grandes proporciones contra cualquier líder de tendencias marxistas, en especial de Salvador Allende, que en aquél entonces era un político muy respetado. Es más entre los años 1963 – 1973 la inversión en propaganda en apoyo a partidos políticos, elaboración y distribución de propaganda en medios de comunicaciones y en campañas de influencia en instituciones chilenas (estudiantiles, laborales, campesinas, femeninas) y del sector privado sumaban aproximadamente US\$13.200.000.⁷³ En los años 1960 ante la crisis política provocada por la división de partidos, heterogeneidad política en la población, escasa representación de partidos por abundancia de ellos, entre otros, significó al país del norte decidirse por el mal menor ante una derecha debilitada, siendo favorecido el Partido Demócrata Cristiano con su líder Eduardo Frei Montalva. EE.UU. favoreció a Frei por sus (en un comienzo) objetivos en común entre la Alianza para el Progreso y los planes presidenciales.

Debido a que Estados Unidos no brindaba ayuda económica sin condiciones mínimas a los países latinoamericanos (en salud, educación, infraestructura, etc.), y menos a aquellos

73 Armando Uribe y Cristian Oposo, *Intervención Norteamericana en Chile (dos textos claves)*, Editorial Sudamericana, Santiago, Chile, 2001, p. 229.

de ideología marxista, se generó una importante disputa por el poder político ya que las consecuencias económicas y sociales hacia los países serían de una gran magnitud. Ante esto EE.UU. no podía invertir en los países de modo arbitrario, sino cautelosamente influyendo en gran medida sobre la opinión pública siendo la Alianza para el Progreso un método más amigable que suavizó las opiniones más reacias hacia ellos y, por otro lado, un método más ofensivo de intervención directa con el objetivo de acelerar los procesos políticos, como en el caso chileno donde la población estaba sumida en lo que Leslie Bethell llama “crisis política constitucional”.⁷⁴

En Puerto Montt uno de los principales vehículos que aportó a esta tarea fue el diario *El Llanquihue*, que por su línea editorial tenía objetivos afines a la ideología estadounidense. Bajo este prisma hubo una gran algarabía por toda obra construida por EE.UU. poniendo gran énfasis en el sentimiento popular, que en aquel entonces necesitaba de condiciones mínimas en diversos aspectos, especialmente en artículos de primera necesidad posterior al terremoto del año 1960.

La tarea llevada a cabo por *El Llanquihue* eran fundamentalmente críticas hacia la revolución cubana, agradecimientos a personalidades políticas norteamericanas (teniendo en cuenta que tras el terremoto hubo ayuda de países europeos, asiáticos y americanos, se reconoce especialmente a los estadounidenses), propaganda electoral con carácter prejuicioso y muy manipulador contra el Partido Comunista a nivel mundial y local.

Esto no debe llevar a pensar que no existió por parte del diario crítica, dudas, o total sumisión hacia las políticas de la Alianza para el Progreso. Por ejemplo a un mes aproximadamente de la conferencia de Punta del Este se escribía:

“(…) como los EE.UU. no realizan este esfuerzo de ayuda colectiva animados por un puro espíritu filantrópico, sino acicateados por la necesidad de contener la marea comunista en el mundo y muy en especial en América, es comprensible que vigile la

⁷⁴ Leslie Bethell, “El cono sur desde 1930”. En: *Historia de América Latina*, volumen 15, editorial Crítica, 2002 Barcelona, 2002, p. 263.

inversión tan cuantiosa a que se ha comprometido para que ella surta los efectos apetecidos, de amortiguar las tensiones sociales y alejar todo peligro de levantamiento extremista (...).⁷⁵

Frente a la Alianza para el Progreso se comprendía muy bien el objetivo y la naturaleza de tal ayuda siendo innecesaria las dobles lecturas o la manipulación superflua de los hechos relativos a esta, en contraposición de los métodos utilizados por la CIA ya que estas tenían planes que darían la razón a quienes se oponían a EE.UU. y su motivo imperialista.

La propaganda en Puerto Montt de la Alianza Para el Progreso, no solo se difundía en el diario El Llanquihue, sino en diversos otros espacios sociales, los cuales tenían el fin de llegar a sumar adherentes al proyecto y programa estadounidense.

“Habían tipo paneles en la Municipalidad y en la Intendencia, de hecho aquí en la Escuela¹⁰ también pusieron paneles de difusión con las manos entrelazadas”.⁷⁶

⁷⁵“Ayuda de EE.UU y esfuerzo latinoamericano”. En *El Llanquihue*, Puerto Montt, 17 de septiembre 1961.

⁷⁶ Entrevista Anselmo Azocar. Poblador Sector Carmela Carvajal.

CONCLUSIONES

Podemos concluir la presente investigación por medio de la verificación de diversas fuentes historiográficas, las cuales confirman que el plan de ayuda de la Alianza para el Progreso produjo un impacto social y económico en la ciudad de Puerto Montt.

Debemos mencionar, que lo significativo de la asistencia social de la política de ayuda estadounidense, radica en que es en la zona sur de Chile donde se concentran en mayor medida los fondos de reconstrucción y posteriormente los fondos provenientes de la Alianza para el Progreso. Con ello se establece un panorama de impacto, en lo que a ayuda humanitaria se refiere, pues los sucesos toman mayor alcance cuando estas políticas dirigidas a los países latinoamericanos se mantienen a lo largo de los años con planes asistenciales que a nivel local muestran ayudas significativas en torno a lo que fueron los objetivos iniciales de la Alianza para el Progreso, ello si consideramos que la ciudad de Puerto Montt se encontraba prácticamente en el suelo con más del 60% de su infraestructura siniestrada por el terremoto. Por ende podemos decir que las políticas de ayuda económica de la Alianza para el Progreso se materializaron en acciones que bajo el alero del gobierno Estadounidense, transformaron y ayudaron paulatinamente en la reconstrucción de la ciudad de Puerto Montt.

Dentro del impacto que se pudo comprobar, por medio de la investigación desarrollada, se llegó a una serie de conclusiones, que nos muestran como la Alianza para el Progreso se manifestó en nuestra ciudad.

En el aspecto de educación, donde los objetivos eran la eliminación del analfabetismo en adultos, asegurando para 1970 un mínimo de seis años de educación primaria a todo niño en edad escolar de América Latina, modernizando los medios para la enseñanza

educacional secundaria vocacional, técnica y superior, podemos decir que en Chile se buscaba la incorporación de los logros de la ciencia y la tecnología a las diferentes actividades de la vida nacional para fortalecer la economía, y que esta logre un desarrollo pleno, alcanzando una distribución más equitativa del producto interno bruto, teniendo como motor de este cambio social a la educación.

La educación sería el medio adecuado para que Chile superase su condición de subdesarrollo y así contener las revoluciones populares que se podían desatar con una izquierda que crecía en número de electores. Bajo esta condicionante la Alianza para el Progreso se inserta como motor de cambio en las políticas educacionales.

Es así como se logra durante la década del 60', importantes mejoras en la educación chilena y para hacer posible este histórico salto, se desarrolló un conjunto de políticas eficaces basadas en la cooperación monetaria y técnica de Estados Unidos.

No hay lugar a dudas que las políticas de ayuda provenientes desde la Alianza para el Progreso, que buscaban lograr las ansiadas reformas y modernización sobre el aparato educacional chileno, iniciaron un impacto positivo en la población de Puerto Montt, ya que la construcción de varias escuelas que hasta el día de hoy existen en nuestra ciudad, demuestran que por lo menos en Puerto Montt estas políticas si funcionaron y que varias generaciones de nuestra población se han visto beneficiadas por la creación y aplicación de estas medidas. Este impacto también se ve reflejado en la conciencia colectiva de nuestra ciudad, surgiendo un sentimiento de agradecimiento y simpatía hacia los Estados Unidos, dado a que esta ayuda llego en un momento en que la ciudad se encontraba en un estado calamitoso y en plena etapa de reconstrucción.

Por otro lado, la necesidad de vivienda se constituyó como un aspecto urgente de subsanar, producto de la migración campo-ciudad durante toda la década del 60. La Alianza para el Progreso intervino en materia de asesoría técnica, financiera y material, contribuyendo a mejorar las condiciones de la población puertomontina.

El objetivo planteado por la Alianza para el Progreso se llevó a cabo de forma discriminatoria, siendo la población Lago Chapo y Manuel Montt, beneficiadas con hogares de mejor calidad en cuanto materiales, entendiéndose que aquellas fueron entregadas para

profesionales principalmente, mientras que otras más alejadas y marginales como la población Antonio Varas fueron beneficiadas pero con casas de menor calidad, en este caso se utilizaron sistema de casas prefabricadas, utilizados además en establecimientos escolares rurales, retenes policiales, entre otros. Esta situación de disparidad aun hoy puede observarse al recorrer estos lugares, donde la calidad de vida es mayor en las dos primeras poblaciones.

En este punto hay que agregar, que en la presente investigación no queda definido, la cantidad de fondos que la Alianza para el Progreso destinó a instituciones como la CORVI, MINVU, CORFO, entre otros, y no se especifica la procedencia de los fondos que dan hogar a gran número de funcionarios públicos que llegan a la ciudad posteriormente al terremoto. Por lo que es un supuesto, mencionar que dichas viviendas construidas durante los gobiernos demócrata cristianos, hayan sido levantadas con fondos provenientes de la Alianza para el Progreso, pues en el contexto de la época, la inflación y la inestabilidad económica, hacían de los recursos extranjeros el más fuerte aliado a la hora de superar los problemas como los de la situación de la población sin hogar. Cabe agregar también que personas involucradas en la construcción de dichas poblaciones (La Colina, Chiloé, entre otras), tampoco sabían desde donde provenían aquellos dineros, pues los dineros eran entregados desde la Corporación de la Vivienda, a los arquitectos sin mayor alusión a su procedencia.

Esta situación se da precisamente en un momento en que los préstamos de la Alianza para el Progreso comienzan a ser cuestionados por los asesores norteamericanos en Chile, que comienzan a reclamar la falta de crédito que se le otorga al gobierno estadounidense al no colocar las placas identificadoras de la Alianza para el Progreso en los lugares y zonas de construcción en donde dicho plan otorgó financiamiento.

Se puede decir también, que la falta de vivienda e infraestructura, que se da luego del terremoto de 1960, resulta ser un factor clave para el aumento de población en la ciudad. La Alianza para el Progreso contribuyó con financiamiento de ciertas poblaciones, pero que resultaron ser una pequeña ayuda ante el problema mayor que suponía la concentración de población en lugares poco productivos, llenos de charcos, pantanos, y reservados a la cría de ganado y la explotación forestal. Además se crearon casas con un objetivo cortoplacista

(como el plan de vivienda 20.700 o los planes de autoconstrucción del gobierno de Frei) en lugar de dar una solución habitacional definitiva.

Finalmente la mala gestión y administración de los terrenos, en los que se pretendía hacer una redistribución de las tierras según el plan inicial de la Alianza para el Progreso, termina siendo el detonante de los sucesos acaecidos el 9 de marzo de 1969 con la “Matanza de Pampa Irigoín”, como consecuencia de la mala repartición de la tierra y los escasos avances en torno a la reforma agraria en la ciudad.

En tanto a este último aspecto centrado en la reforma agraria, podemos plantear que lo que establecía el plan inicial de la Alianza para el progreso, se centraba en la transformación de los sistemas de tenencia y explotación de la tierra, para mantener sistemas minifundistas donde la tierra sea la base de la estabilidad económica de quien la trabaja. Ante ello podemos decir que es innegable que Estados Unidos promovió el desarrollo de la Reforma Agraria en Chile, a través del destino de fondos exclusivos, dirigidos a reformas en la tenencia y productividad de la tierra, mediante organismos nacionales como la CORA, INDAP y el INPROA. El objetivo primordial era evitar que las luchas sociales para la reforma agraria se unieran con los movimientos de trabajadores en las ciudades y produjeran una revolución social.

El proceso de despegue de la Reforma Agraria, se da durante el periodo de Gobierno de Eduardo Frei Montalva, y precisamente es en este período donde vemos el mayor aporte directo de la Alianza para el Progreso en Puerto Montt a través de la donación de un aserradero en colonia Río Sur, promoviendo una mayor eficiencia y explotación agraria en aquella localidad.

Por ello es que podemos decir que dentro del departamento de Puerto Montt, carecen los aportes de Estados Unidos hacia esta ciudad, en cuanto a Reforma Agraria se refiere, lo que nos da indicios de una jerarquización de recursos destinados a otras áreas o problemáticas (Salud, Educación y Vivienda) y enfocados en otros sectores como la Zona Central. Ello se ve reflejado en la entrega de gran cantidad de aportes sociales, ya sea en la educación, programas laborales, construcción de viviendas, talleres en poblaciones marginales, vacunaciones contra enfermedades contagiosas, programas de ayuda hacia las mujeres etc.

En materia social, las mujeres, los pobladores y los más necesitados fueron los más beneficiados en el proceso de la Alianza Para el Progreso en Puerto Montt, ya que los programas sociales, buscaban frenar la analfabetización, frenar la deserción escolar, mejorar las condiciones de las embarazadas, promover la educación con la creación de escuelas y terminar con la cesantía en Puerto Montt, donde el Instituto de Promoción al Trabajo realizaba talleres para mejorar las condiciones de pobreza y aumentar los salarios de los trabajadores.

La Alianza para el Progreso en Puerto Montt tuvo en varios aspectos resultados positivos, pues generó mejoras sustanciales con un fin, lo que permitió un mejor desarrollo local, mediante infraestructura que hasta los días de hoy entregan aportes para Puerto Montt. Si bien la Alianza para el Progreso nace con fines económicos de ayuda hacia los países subdesarrollados, en Puerto Montt la Alianza para el Progreso cumplió con el fin, de ayuda y asistencia. Ello sobre todo en el ámbito de salud, donde las políticas de la Alianza para el Progreso buscaban trascender e impactar en la sociedad de diversas maneras, con el fin de mejorar las condiciones de subdesarrollo. La salud y los aspectos sanitarios, no quedaron fuera de las políticas diseñadas desde Estados Unidos, por lo que aumentar en un mínimo de cinco años la esperanza de vida al nacer, mejorar la salud individual y colectiva, reducir la mortalidad de los menores de cinco años, controlar las enfermedades transmisibles graves, mejorar la nutrición, perfeccionar y mejorar el ámbito de la salud en el país, fueron los objetivos a cumplir por la Alianza para el Progreso en Chile durante la década de los 60'.

Para Puerto Montt los objetivos de la Alianza Para el Progreso tuvieron un impacto positivo y generaron consecuencias benéficas, ya que después del terremoto, con un hospital devastado y con grandes necesidades sanitarias, Estados Unidos y su plan de ayuda, ingresaron aún con mayor fuerza a resolver las falencias de una ciudad que anhelaba mejorar sus condiciones de vida.

El apoyo a las madres embarazadas con kilos de leche, la construcción de hospitales en el sur del país para mejorar la atención, las vacunas destinadas al sarampión y enfermedades contagiosas, como por último el apoyo hacia los niños para frenar la

desnutrición; dejan en claro que la Alianza para el Progreso, distribuyó a lo largo del país aportes científicos y médicos, donde Puerto Montt, también recibió recursos y apoyo.

Por tal motivo, en el ámbito sanitario la Alianza Para el Progreso, contribuyó en Puerto Montt, logrando sus objetivos y aportando positivamente para que nuestra ciudad solucionara los problemas generados desde el terremoto en Puerto Montt el año 1960.

En lo que respecta a propaganda y difusión, podemos concluir que el diario “*El Llanquihue*” fue una pieza importante para el andamiaje y la difusión de la Alianza para el Progreso, dando a conocer los aportes y legados que dejaron en Puerto Montt, además de querer posicionar por sobre todas las cosas el apoyo entregado desde Estados Unidos.

La difusión de los principales medios y la propaganda política diseñada desde la Democracia Cristiana, posicionaron a Eduardo Frei de la mejor manera posible, logrando por amplia mayoría que el candidato de centro derecha lleve a cabo su doctrina social cristiana, lo cual sumado a la relación entre capitalismo y socialismo llevaría al país a un plan de gobierno demócrata cristiano.

En tanto a las elecciones presidenciales vividas en Puerto Montt a la fecha del 05 de septiembre de 1964 dan como ganador al Candidato de la Democracia Cristiana Eduardo Frei Montalva, quien obtiene el total de 11.253 votos, venciendo así a Salvador Allende con 5.233 y Julio Durán con 1.236 votos. Con esto dejamos en claro que la propaganda política promovida por la Democracia Cristiana y apoyada desde los Estados Unidos en Puerto Montt, tiene resultados positivos, ya que la población se adhiere a esta visión política llevando a la victoria en la provincia al candidato del partido demócrata.

Bajo aquello podemos corroborar que existió una relación de poder que llevó a una gran mayoría de electores a inclinarse por las políticas demócratas de Frei, luego que los planes de ayuda de los EE.UU, reflejaran que de cierta forma la ciudad estaba saliendo adelante en base a un apoyo y asistencia que era muy bien visto a los ojos de la ciudadanía electora puertomonttina. Ello indica que claramente las relaciones entre los estadounidenses y la población local se sostuvieron en base a una suerte de fidelidad para con quienes realizaron obras de mejoramiento de la ciudad en una época de plena catástrofe.

Bajo esta idea es posible reconocer que una ciudad pequeña y muy distante geográficamente de Estados Unidos como Puerto Montt, no pasó desapercibida para los objetivos que planteaba el país norteamericano, que pretendía expandir sus planes asistenciales a toda Latinoamérica llegando hasta los rincones más alejados del continente, con el fin de evidenciar su compromiso con los países del sur. Y que mejor prueba de aquello que las visitas de los embajadores norteamericanos a zonas tan alejadas como el sector de Lagunitas o Los Pellines, donde las ceremonias de inauguración de escuelas ponían en evidencia los efectos expansivos de las políticas de ayuda norteamericanas.

En este sentido, se puede mencionar también que el hecho de fomentar la ayuda de la Alianza para el Progreso en los territorios más aislados y rurales del país, se explica en el sentido de la lucha contra las ideas socialistas que pudiesen desarrollarse en los sectores campesinos, de tal forma que la política apuntaba a no dejar cabos sueltos en ningún lugar de Latinoamérica, especialmente en nuestro país, donde la izquierda había aumentado sus electores en las elecciones anteriores a las de Frei Montalva. Ahora bien, el desastre ocasionado por el terremoto brindó a los estadounidenses la oportunidad de demostrar su lado diplomático y benefactor cuando lo podía hacer, el cual fue recibido de buena manera, independiente de opinión política que la población pudo haber tenido. Esto quiere decir que quienes se oponían a los estadounidenses no tuvieron otra opción que reconocer que las obras llevadas a cabo por la Alianza eran realmente necesarias y beneficiosas.

La ayuda generó un sentimiento de simpatía hacia los EE.UU. por parte de la población civil, pero hay que tomar en cuenta que no solo esta se dio exclusivamente hacia este país, sino también hacia México por la donación de fondos para la población Anáhuac y el teatro Diego Rivera, además de la ayuda Alemana y sus aportes gracias a su pasado colonial en la zona, Argentina como país vecino, entre otros que hicieron palpable su ayuda y con la cual la población puertomonttina sintió un vasto aprecio a medida que veía aquellas colaboraciones desinteresadas del resto del mundo para con la ciudad.

Ahora bien cabe decir que si bien la ayuda fue bien recibida por casi la totalidad de la población Puertomontina, también existieron quienes tenían sentimientos encontrados, ya que entendían que la ayuda norteamericana no era solo con fines filantrópicos sino que la influencia política y económica era un modo de imperialismo que tarde o temprano pasaría

la cuenta. Esto se dio principalmente por los ideólogos y partidarios de izquierda, como también por parte de los descendientes de alemanes quienes tenían (*y aun hoy algunos lo sostienen*) cierto antagonismo con los estadounidenses, en particular por las secuelas de la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo la población en general no se manifestó en contra de los planes asistenciales norteamericanos, si no que quienes se oponían a ellos los entendían como planes asistenciales de doble lectura sobre los cuales la política nacional debería refrendar dicha ayuda en torno a la política internacional norteamericana.

Para finalizar debemos decir que los objetivos de la Alianza para el Progreso se cumplieron para la población puertomontina pero no para los intereses de Estados Unidos.

Esto dado que a pesar de la cuantiosa ayuda brindada, no es posible determinar que se hizo con fondos estadounidenses y que no, ni cuantos fueron los beneficiados por estos fondos, lo que significaría que para parte de la población la ayuda prácticamente pasó desapercibida. Además durante los años 60' Puerto Montt tuvo un salto cuantitativo de población que significó nuevos problemas especialmente en vivienda, lo que presentará nuevas preocupaciones para la población.

Pero sin duda los aportes de la Alianza fueron de gran utilidad y hasta el día de hoy se mantienen los establecimientos educacionales creados con aquellos fondos. Eso si, debido a los constantes cambios que ha sufrido la ciudad por su crecente población y desarrollo económico, los vestigios de las obras han sido reemplazadas por otras o prácticamente borradas de los lugares de su construcción, lo que ha provocado que hoy en día hablar de la Alianza para el Progreso, sea un tema desconocido para muchos habitantes de nuestra ciudad.

PROYECCIONES Y LIMITACIONES DEL ESTUDIO

El trabajo investigativo de la Alianza Para el Progreso y su impacto en Puerto Montt, tienen muchos puntos de vista, siendo estos la política e influencia de los Estados Unidos, el sentido de pertenencia de la población local con la extranjera, la difusión y propaganda con los medios de comunicación, las construcciones y sus moradores, etc. Es debido a esto, que con la poca cantidad de tiempo y mucha información por recopilar, quedan cabos sueltos, los cuales pueden resolverse en futuras investigaciones.

Los recursos económicos distribuidos fueron millonarios en la ciudad de Puerto Montt, por lo que nacen dudas e interrogantes, de por qué, si fueron grandes cantidades de recursos económicos y materiales, no se presencian hasta los días de hoy aquellas construcciones o placas que acrediten los aportes de los Estados Unidos. Según algunos de nuestros entrevistados, en especial aquellos no pertenecientes a la élite política ni económica, sugieren la existencia de un mercado negro vinculado a la ayuda recibida desde Estados Unidos (principalmente con productos de primera necesidad), por lo que dentro de las proyecciones futuras se podría investigar sobre quienes se aprovecharon de estas instancias y obtuvieron beneficios económicos.

Los vestigios que hacen reconocible la ayuda norteamericana, en ciertas obras, se fueron perdiendo (reconstrucción de poblaciones, escuelas, hospitales, etc.). Las placas que representaban a las obras de la Alianza para el Progreso, tuvieron un destino incierto, dejando como proyección a ésta tesis, las dudas e interrogantes de otras obras que fueron aporte de la Alianza y hoy no pueden ser reconocidas como tal, al no existir un documento o placa que las avale.

Las proyecciones de ésta tesis abren nuevos horizontes en la investigación local, surgiendo una necesidad de seguir indagando y buscando vestigios o bibliografía que

contribuya hacia el desarrollo de nuevos trabajos historiográficos, vinculados a las relaciones sociales y culturales de nuestra localidad con Estados Unidos.

Dentro de las limitaciones de estudio o investigación, se encontraron adversidades complejas, las cuales si bien complicaron el desarrollo del proceso, no impidieron que obtengamos resultados favorables y positivos.

Debido a que la Alianza Para el Progreso es un programa de los Estados Unidos con implicancias en América Latina, existe poca información local de aquellos impactos y legados en Puerto Montt. No existe bibliografía local ni documentación de organismos gubernamentales (MOP, Gobernación, Intendencia) que puedan aclarar con datos duros, los aportes reales provenientes de la Alianza, esto dado a que no existen políticas de conservación de documentos oficiales, como también por la pérdida masiva de estos documentos durante la Dictadura Militar iniciada en 1973 y también por los planes de reforma llevados a cabo durante la Unidad Popular en donde pobladores y dirigentes de izquierda se dispusieron a borrar toda evidencia de ayuda norteamericana, eliminando nombres de poblaciones y fundos que habían sido gestionados por la Alianza para el Progreso.

En tanto a la disponibilidad de las fuentes históricas, que hablan sobre la problemática que se ha investigado ha sido relevante, pues la mayor parte de la bibliografía referente a la Alianza para el Progreso, se encuentra en documentos y textos en inglés, por lo que la traducción ha sido una constante en el presente trabajo investigativo. A esto se debe sumar la limitación de la información entregada por las fuentes orales que debido a la gran cantidad de años desde acontecido el tema de investigación, algunos entrevistados no recuerdan los episodios de mayor relevancia para nuestro trabajo.

En otro plano, la limitación temporal para investigar el tema, ha provocado que la investigación se limite tan solo a la ciudad de Puerto Montt, dejando a un lado las obras de la Alianza para el Progreso en las localidades de Frutillar, Los Muermos, Carelmapu. Lo

que permite abrir nuevas aristas de investigación sobre las cuales se de mayor amplitud a este proceso histórico en la zona.

BIBLIOGRAFÍA

- **“Alianza para el progreso: Documentos Básicos”**. Alianza para el progreso. Punta del Este, Uruguay: [s.n.] 1961
- **“Alianza para el progreso: Los postulados y las realizaciones”**. Felipe Herrera. Revista de estudios internacionales. Universidad de Chile. Vol. 19, No. 74, (1986): Abril – Junio, pp. 125 - 13
- **“CIA The Chilean situation and prospects”**. National Intelligence estimate. United States Intelligence Board. 3 Oct. 1963
- **“Como avanza la revolución en libertad: Un programa que se cumple y no se transa”**. Partido Demócrata Cristiano. Santiago, Chile. Ed. Del Pacifico. 1967
- **“Doctrina de Seguridad Nacional y el “Nuevo profesionalismo” de los militares sudamericanos”**. Kazuo Ohgushi. Trabajo presentado al seminario internacional: "Estudios sobre Militarismo: Doctrina, Seguridad y Desarrollo, un Acercamiento Histórico," realizado el 9 de agosto de 2007 en el Auditorio "Raúl Porras Barrenechea" de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima Perú. Volumen 98, octubre 1991, pp.8-22.
- **“El proyecto Camelot”**. Francis J. Manno (State University at Brackport), Richard Bednarcik (Middlebury College). Foro internacional, Vol. 9, no. 2 (34) (oct.-dic. 1968), p. 206-218
- **“Informe del Segundo Congreso Nacional de la Juventud Demócrata Cristiana”**. Santiago, Chile. 31 de Octubre, 1,2,3 de noviembre 1963

- **“La Alianza para el progreso y los préstamos por programa a Chile”**. Philip O Brien. Vol. 2, No 4. (1969): Enero – Marzo. Pp. 461 – 489
- **“La democracia cristiana y la revolución en libertad”**. Publicación de la comisión política, Juventud Demócrata Cristiana. Año I. No 1, Santiago de Chile, La nación 1965
- **“La Reforma Agraria en la Alianza para el progreso”**. Absalón Machado C. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia. (2011)
- **“La relación de Latinoamérica y los Estados Unidos desde la visión de Salvador Allende Gossens”**. Freddy Sánchez Ibarra. (2003)
- **“La vivienda social en el periodo de participación popular”**. 1964 – 1973. Ministerio de Vivienda y urbanismo. Capitulo 5
- **“The Alliance for progress and Chile “Revolution in liberty”**. 1964 – 1970. Albert L. Michaels. *Journal of Interamerican studies and World Affairs*, Vol. 18, No. 1. (Feb. 1976) pp. 74-99
- **“Un programa y un gobierno”**. Partido Demócrata Cristiano. Ed. Del Pacifico. 1967

LINKOGRAFÍA

Libros on line

La carta de Punta del Este y la Alianza para el Progreso

http://openlibrary.org/books/OL5591070M/La_Carta_de_Punta_del_Este_y_la_Alianza_para_el_progreso.

La realidad de la Alianza para el Progreso

<http://goo.gl/yLcPt>

Las fuentes de la conducta soviética

http://politicainternacionalcontemporanea.files.wordpress.com/2010/08/foreign-affairs_1947_george_kennan1.pdf

Como avanza la revolución en libertad: Un programa que se cumple y no se traza

<http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023287.pdf>.

Blogs

¿Quiénes son el tercer mundo?

http://brechner.typepad.com/jose_brechner/2009/03/quienes-son-el-tercer-mundo.html

Isla de cuba, cuarenta años de revolución comunista

<http://www.almargen.com.ar/sitio/seccion/actualidad/cuba1/index.html>

Paginas científicas

USGS

http://earthquake.usgs.gov/earthquakes/world/events/1960_05_22.php

Eurosur

<http://www.eurosur.org/FLACSO/mujeres/chile/educ-1.htm>

Registros fotográficos On line

<http://www.memoriasdelsigloxx.cl/publicTemaDetalle.php?idtema=&idmulti=959&formato=JPG>

ANEXOS

Entrevista traducida J. TAFFET

En marzo de 1999 visite Puerto Montt por algunos días mientras estaba haciendo una investigación en Santiago, viajamos en tu ciudad a través del lago en bote hacia Bariloche para luego volver. Recuerdo el tremendo pez que nos comimos durante el viaje en un sinfín de restaurantes en distintas partes de la ciudad.

Fue un viaje increíble en una ciudad hermosa.

Tratare de contestar las preguntas una por una pero realmente creo que vas a encontrar mas

detalles en mi libro, incluso hay bastante información disponible sobre la alianza del progreso en línea (internet) si no la has visto últimamente , puedo recomendarte fruss volumen de Kennedy`s and jhonson`s Latino América política.

Fruss se destaca por las relaciones al exterior de estados unidos y sus volúmenes son puestos juntos por historiadores independientes de la unidad de documentos de los estados más importantes.

Las paginas son <http://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v12> y <http://history.state.gov/historicaldocuments/frus1964-68v31>

Respuestas

1. Why begin the helping plan of alliance of progress?

Puedo decir que la alianza del progreso tuvo 4 factores que guían esta introducción

Primero Kennedy y sus asesores creyeron que el desarrollo económico podría ser efectivo de una forma, luchando contra el comunismo en todo el mundo inspirado por la teoría de la modernización

La teoría más prominente sobre la modernización de Walt Rostow se unió a la admiración de Kennedy. Si no te familiarizas con los libros de Michael Latham or Nils Gilman, ambos pueden explicar esto.

Segundo la alianza del progreso estaba basada en ideas que estaban flotando alrededor de la admiración de Eisenhower, por lo que algunos de los asesores llamaron al desarrollo del programa para latino América.

Y fueron inspirados por los llamados de Kubitschek en Brasil quien se centraba en el desarrollo económico.

Tercero Kennedy personalmente esperó hacer un cambio en US en las relaciones exteriores y arreglar la mala reputación que tenía en la región.

Cuarto Kennedy y sus asesores estaban extraordinariamente preocupados de la propagación del comunismo inspirado por Castro. Ellos creían concretamente que Castro tuvo éxito por dos razones.

Los cubanos eran algo pobres y el gobierno era corrupto, Kennedy y sus asesores estaban preocupados de que estas condiciones existieran en la misma región y que esto pudiera liderar a otros latinoamericanos a seguir el ejemplo de Castro.

2- Which kind of intentions was behind it?

Esta es una pregunta dura

Podría decir que generalmente Kennedy y sus asesores querían ayudar a Latinoamérica y ellos querían ser buenos pero al mismo tiempo esto no era un programa ideal fue una forma de luchar contra el comunismo y lidiar con las amenazas de la guerra fría en la región.

3. Why the support of alliance of progress focuses strongly in Chile and not in all the countries?

Chile fue extraordinariamente importante para la alianza del progreso por muchas razones se puede ver la cantidad exacta de ayuda económica y militar gastada yendo a la página de USAID ahí pueden extraer los números y ver cuánta ayuda va para cada país cada año.

El sitio de internet es <http://gbk.eads.usaidallnet.gov/>

Asegúrate de prestar atención al hecho de que los números están por años físicos no por años del calendario.

Primero Chile tuvo fuertes concentraciones marxistas que preocuparon los hechos políticos de USA

Segundo después de la elección de Frei, los US, vieron en la política chilena un buen aliado para sus políticas

Pero en 1960 el terremoto hirió fuertemente a Puerto Montt (en algún lado tengo fotografías pero estoy seguro de que pueden encontrarlas también) se centro mucha atención en Chile. De igual forma, USA estaba volviendo reconsiderar su posición en latinoamerica, cuando justo ocurrió el terremoto y Chile necesitaba ayuda, el presidente Eisenhower se endeudo con una gran cantidad de dinero para ayudar a reconstruir y el presidente Kennedy ayudo a conseguir el dinero para enviarlo, sin embargo hubieron problemas. Alessandri no fue muy cooperativo y esto frustró a los funcionarios de USA pero en mayor parte los políticos estadounidenses esperaban tener un gran impacto en Chile.

4- Why the alliance of progress provides resources to small and distant locations as Puerto Montt?

1960 se centro mucha atención en el sur Chile si lo puedo recalcar correctamente USA se comprometió con \$100 millones específicamente para ayudar a la reconstrucción, ese dinero en 1960 era una gran cantidad a comparación de ahora 2012 esto dio lugar a todo tipos de proyectos incluyendo la construcción de muchas comunidades que tiene el nombre de los estados de USA creo que muchos han cambiado de nombre pero sigo creyendo que todavía hay algunas que existen, las personas de la embajada de USA en Santiago viajaban muy a menudo al sur para participar de ceremonias para estas villas, creo que los fondos de USA ayudaron a la reconstrucción de los muelles en Pto Montt pero ha pasado mucho tiempo desde que vi esos documentos y mi memoria puede no ser tan perfecta en ese punto. Se que los muelles fueron destruidos por el terremoto.

Hubieron otros proyectos en otras partes de Chile incluyendo el Rapel Dam? y la construcción del aeropuerto de Pudahuel en Santiago, mucho dinero enviado por USA no fue a proyectos específicos sino ayudo al gobierno a equilibrar su presupuesto. Es decir, en lugar de construir cosas, gran parte de ella fue a mantener el gobierno chileno de la deuda.

Pero al menos al principio, Chile fue muy importante para los planificadores la alianza para el progreso como una oportunidad de demostrar lo bueno que pudo ser el programa

5- According to the vision of EE.UU and the alliance, there was outbreaks of insurgency in the south of chile?

No. No había preocupaciones acerca de la insurgencia en Chile, en el sur o en cualquier otro lugar a través de la mayor parte de la década de 1960. Incluso en la década de 1960, cuando la militancia izquierdista estaba creciendo, los EE.UU. no se preocuparon acerca de la violencia en el país. Hubo un claro entendimiento de que si la izquierda tomaría el poder sería a través de las urnas electorales.

La masacre de Puerto Montt no era un problema, los funcionarios estadounidenses nunca se preocuparon de que esto estaba conectado con algún movimiento más grande.

Este no es el caso, sin embargo, en toda América Latina. Lo más notable es que los EE.UU se preocuparon por la insurgencia rural en el noreste de Brasil, y hasta cierto punto en Bolivia también. La insurgencia urbana fue una especie de preocupación en Colombia.

Los funcionarios estadounidenses generalmente pensaban que Chile no era un país violento.

6- there was an intention to attempt to manipulate politically and ideologically the country by the alliance?

Algo así, pero no siempre es algo fácil de explicar

La alianza para el progreso fue políticamente programada y el dinero enviado a los países de latino América tuvo al final objetivos políticos, a menudo los US solo enviarían ese dinero si los países de latino América siguieran las políticas que las autoridades considerasen necesarias, algunas veces esto llevo a conflictos con los gobiernos de latino América

Ciertamente había esperanza de que el programa detuviera el comunismo de los países emergentes y eso podría ser igual al intervencionismo.

Pero la alianza para el progreso incluso si fuese intervencionismo, no estaba destinada a ser intervencionista incluso pensar de que esta era la forma en que funcionaba la idea era

realmente para ayudar, pero USA al tratar de ayudar se convirtió en intervencionista.

Esta es una pregunta grande y creo que en el libro tiene respuestas mas completas

7- and when the Alliance for Progress program begins to decline in aid to South American countries?

Pueden revisar el sitio que mencione anteriormente y puedes ver como las cantidades han cambiado en este tiempo.

Hay mucho debate sobre cuando la alianza para el progreso termino, algunas personas dicen que con la muerte de Kennedy pienso no estar de acuerdo con eso. Creo que fue un cambio mas gradual

La preocupación con la guerra de Vietnam aparto la atención de latino América. Y el hecho de que ningún otro país se fue por el camino de cuba en 1960, hicieron preocuparse menos a los EEUU

Todavía es difícil poner una fecha exacta a esto, yo creo que el mayor gasto en el sur de Chile probablemente termino en 1966,si no antes, pero no tengo ningún numero rápidamente disponible que me permita confirmar esto.

Espero que estas respuestas hayan sido útiles, estaré muy interesado en ver sus resultados de su proyecto y aprender más sobre los largos términos del impacto de la alianza del progreso en el sur de Chile.

Lo mejor!

Jeff taffet

Jeffrey F. Taffet, Ph.D.

Associate Professor of History

United States Merchant Marine Academy

FOTOGRAFIAS

**BANDERA DONADA EN EL DIA DE LA REINAGURACION DE LA ESCUELA
N°5 MIRAMAR, RECONSTRUIDA CON APORTES DE LA ALIANZA PARA EL
PROGRESO**



**PABELLÓN DE LICEO DE HOMBRES CONSTRUIDO CON FONDOS DE LA
ALIANZA PARA EL PROGRESO**



PLACA CONMEMORATIVA DE LA MISMA CONSTRUCCIÓN.

(CALLE GUILLERMO GALLARDO)



Texto de la imagen: “Otra obra gracias a la ALIANZA PARA EL PROGRESO y la colaboración de los pueblos de CHILE Y ESTADOS UNIDOS”

PLACA CONMEMORATIVA DE LA CONSTRUCCION DE LA ESCUELA RURAL DE LAGUNITAS. REALIZADA CON FONDOS DE LA ALIANZA PARA EL PROGRESO, AL IGUAL QUE LA IMAGEN DE MAS ABAJO, QUE MUESTRA EL FRONTIS DE LA ESCUELA N°10, CONSTRUIDA CON LOS MISMOS FONDOS



Texto de la imagen: “La construcción de esta escuela se ha realizado con fondos de ayuda extraordinaria otorgada por el gobierno de los Estados Unidos de America con motivo de los sismos de mayo de 1960”

